

ИТСА

В Салехардский
городской суд
г.Салехард,
ул. Чубынина д.37 «А»
**Истец: Некоммерческое
товарищество собственников
недвижимости «Надежда»**
Почтовый адрес: 629003 г.Салехард,
ул. Маяковского д.44
Юридический адрес: 629003 г.Салехард,
Территория ДНТ «Надежда», д.8
тел: +7 902 82 7 88 17
ИНН/КПП 8901022981/890101001
ОГРН 1098901000835
сайт: www.днтнадежда.рф
**Представитель истца
по доверенности:**
Гуськова Альбина Геннадьевна
г.Салехард, ТДНТ «Север»
ул. Еловая д.21
тел: +7 912 43 888 34
Заинтересованное лицо:
Городская Дума города Салехард
г.Салехард, ул. Свердлова д.48
Администрация МО г.Салехард,
г.Салехард, ул. Свердлова д.48
**Правительство Ямало-Ненецкого
автономного округа**
г.Салехард, проспект Молодежи д.9
**Департамент строительства и жилищной
политики ЯНАО,**
г.Салехард, ул. Ямальская д.11 «Г»
**Департамент природно-ресурсного
регулирования, лесных отношений
и развития нефтегазового комплекса,**
г.Салехард, ул.Матросова д.29
ТУ Росимущества в ЯНАО
г.Салехард, ул. Броднева д.27

Исковое заявление

о признании недействующим со дня принятия на весь период действия решения Городской Думы города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «Об утверждении генерального плана города Салехард» и решение Городской Думы города Салехард от 16 июня 2017 года №47 «Об утверждении генерального плана города Салехард» в части исключения земель с кадастровым номером №89:08:070101:255, категория земель – земли населенных пунктов из черты населенного пункта.

I.

Администрацией города Салехард предоставлено в аренду земельный участок с кадастровым номером №89:08:070101:255 Дачному некоммерческому товариществу «Надежда»:

В соответствии с договором аренды от 18.03.2011года №7558 Дачному некоммерческому товариществу «Надежда» выделен земельный участок площадью 220000м² с кадастровым номером №89:08:070101:255, категория земель: земли населённых пунктов, находящийся по адресу: ЯНАО, г.Салехард, северо-восточная часть города, для использования в целях ведения садоводства, огородничества и дачного строительства, сервитуты – не установлены.

Распоряжением Администрации МО г.Салехард от 15 декабря 2011года № 1766-р, утвержден проект организации и застройки территории дачного некоммерческого товарищества «Надежда» в г.Салехард, ЯНАО.

Распоряжением Администрации МО г.Салехард от 27 мая 2015 года № 900-р, в соответствии с Уставом МО г.Салехард, на основании постановления Администрации г.Салехард от 14 сентября 2010 года № 257 « О городской комиссии по присвоению наименований и переименованию улиц и других частей МО г.Салехард», проездам, расположенным на территории дачного некоммерческого товарищества «Надежда», присвоены наименования улиц. На основании данного документа, соответствующей федеральной адресной программе жилым домам присвоены номера.

II.

Земельные участки, расположенные в границах населенных пунктов, подлежат отнесению к землям населенных пунктов.

Согласно части 12 статьи 14 Закона №172-ФЗ Земельные участки, расположенные в границах населенных пунктов, подлежат отнесению к землям населенных пунктов.

В соответствии со ст.83 ЗК РФ землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов. Границы городских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий.

В соответствии со ст.85 ЗК РФ в состав земель населенных пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к следующим территориальным зонам: 1) жилым, 2) общественно-деловым, 3) производственным, 4) инженерных и транспортных структур, 5) рекреационным 6) сельскохозяйственного использования, 7) специального назначения, 8) военных объектов, 9) иным территориальным зонам...

Статьей 35 ГрК РФ предусмотрено, что в результате градостроительного зонирования могут определяться, зоны сельскохозяйственного использования.

В состав зон сельскохозяйственного использования могут включаться: 2) зоны, занятые объектами сельскохозяйственного назначения хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, личного подсобного хозяйства...

III.

Нарушение порядка изменения границ города органами местного самоуправления города Салехард при утверждении генерального плана

Статьей 84 Земельного кодекса РФ установлен порядок установления или изменения границ населенных пунктов: 1) утверждение или изменение генерального плана городского округа, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования;

Согласно части 1 статьи 8 Закона №172-ФЗ установление или изменение границ населенных пунктов, а так же исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом этих земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.(факт установлен Апел.определение от 25.12.2014г №33-3346/2014 суд ЯНАО).

НТСН «Надежда» (ДНТ «Надежда») на основании договора аренды от 18.03.2011г №7558 заключённого с Администрацией МО г.Салехард, пользуется земельным участком площадью 220000м² с кадастровым номером №89:08:070101:255, находящийся по адресу: ЯНАО, г.Салехард, северо-восточная часть города, категория земель была определена как «земли населенных пунктов» (пункт 1,2 ст.8 ЗК РФ 1) категория земель указывается в Актах органов местного самоуправления о предоставлении земельных участков 2) в договорах, предметом которых являются земельные участки). Жители города, принимающие участие в товариществе основываясь именно на этих законодательных параметрах, принимали решение о производстве ими затрат по строительству своих жилых домов и оформлению хозяйств, строительству дорожного полотна на всей территории товарищества, строительству линий электропередач и электрооборудования, строительству и газификации территории товарищества, оплатив при этом всю подготовительную и проектно изыскательскую работу за свои счет.

Решение об изменении границ населенного пункта, включающий перевод земель населённых пунктов в земли иных категорий, не зависимо от их форм собственности

осуществляется путём установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным Кодексом и законодательством РФ о градостроительной деятельности.(ст.8 ЗК РФ).

Решение об исключении земельного участка кадастровым номером №89:08:070101:255 за границы населенного пункта и изменении их категории было осуществлено в нарушение установленной статьей 4.1. Федерального закона от 29 декабря 2004 года №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ» процедуры и принято неуполномоченным органом, поскольку решение вопросов перевода земель из одной категории назначения в другие категории земель относится к исключительной компетенции органов исполнительной власти субъекта РФ. (факт установлен Апел.определение от 25.12.2014г №33-3346/2014 суд ЯНАО).

Так же, согласно пп.2 пункта 2 статьи 25 Градостроительного Кодекса РФ проект генерального плана подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится поселение или городской округ, в следующих случаях: Если предусматривается в соответствии с указанным проектом включение в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения или исключение из границ этих населенных пунктов земельных участков, которые планируется отнести к категории земель сельскохозяйственного назначения;

Без проведения соответствующих согласительных процедур, проект документа территориального планирования не может представляться на утверждение и утверждаться.

К органам исполнительной власти субъекта РФ в ЯНАО входит: Губернатор ЯНАО, Администрация Автономного округа, отраслевые и функциональные исполнительные органы государственной власти автономного округа, территориальные отделы и иные территориальные органы центральных исполнительных органов государственной власти автономного округа.

Документов, что органы государственной власти либо иные заинтересованные лица, направляли в Администрацию МО г.Салехард, мотивированное заявление об исключении земельного участка с кадастровым номером №89:08:070101:255 из границ населенного пункта с целью подготовки органом местного самоуправления заключения о возможности и целесообразности исключения их из границ населенного пункта, как предусмотрено законом, не существует. (факт установлен Апел.определение от 25.12.2014г №33-3346/2014 суд ЯНАО).

В п.3.8. Решения Городской Думы МО г.Салехард от 19 февраля 2015 года №5 только запланировано обращение к органам государственной власти автономного округа с инициативой об изменении административной черты города Салехард.

По неустановленным причинам в пояснительной записке к Генеральному плану г.Салехард, полностью отсутствует перечень земельных участков, исключенных из границ населенного пункта в соответствии со ст.8 закона №172-ФЗ.

Еще одно нарушение, как было заявлено представителем Городской Думы города Салехард Галямшиным В.А., в ходе судебного процесса по гражданскому делу № 2-1094/2015 по иску граждан товарищества о признании незаконным решения, действия (бездействия) Администрации муниципального образования город Салехард и Городской Думы города Салехард, совершенных при принятии решения Городской Думой города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «О внесении изменений в генеральный план города Салехард», (мотивировочная часть решения суда), что 08 декабря 2014 года проведены публичные слушания, по результатам которых принято решение: «Поддержать проект решения Городской Думы города Салехард «о внесении изменений в Генеральный план города Салехард», при этом территорию дачных некоммерческих товариществ «Надежда» и «Удача-2» (теперь НТСН «Север») оставить в границах населенного пункта города Салехард». Глава Администрации города Салехард, по единоличному решению, направил генеральный план города Салехард на утверждение в Городскую Думу без учета решений публичных слушаний, так как считает что решения принятые в публичных слушаниях носят для него рекомендательный характер. При этом, при принятии оспариваемого решения, результаты публичных слушаний даже не обсуждались, несмотря на приложенный к проекту генерального плана города, протокол публичных слушаний, в связи с тем, что глава города Салехард, принял решение вынести данный проект – без учета публичных слушаний.

На основании вышеизложенного, считаем что, мнение граждан и других заинтересованных лиц, отраженные в протоколе публичных слушаний, были проигнорированы главой Администрации города, который просто не счел нужным учитывать мнение граждан и в

противоречие действующему законодательству РФ отправил генеральный план на согласование в Городскую Думу – без учета неудобного для Администрации города Салехард мнения граждан.

На требования граждан о предоставлении протокола заседания Городской Думы при принятии и утверждении Генерального плана города Салехард, председатель Городской Думы Мартынюк В.К. ответил необоснованным отказом ссылаясь на тот факт, что Регламентом Городской Думы предоставление копий протоколов не предусмотрено.

В соответствии с пунктами 11 и 12 статьи 24 Градостроительного кодекса РФ, При подготовке генерального плана в обязательном порядке проводятся общественные обсуждения или публичные слушания. Протокол общественных обсуждений или публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации городского округа соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления городского округа.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Земельного Кодекса РФ, нарушение установленное настоящим Кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительным актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

IV.

Нарушение прав членов товарищества собственников недвижимости «Надежда» в связи с утверждением Генерального плана города Салехард от 19 февраля 2015 года в связи с исключением из черты населенного пункта территорий НТСН «Надежда» и НТСН «Север».

В соответствии со статьей 3 ГПК РФ заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод и законных интересов.

Расположение и прокладка магистрального трубопровода: На основании Апелляционного определения суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 октября 2019 года, апелляционное дело №33-2254/2019, Определения Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 04 февраля 2020 года, следует что, НТСН «Надежда» в соответствии с Генеральным планом города, не находится в границах населенного пункта город Салехард.

Согласно СП 36.13330.2012 Свода правил. Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85*, таблица 4, регламентирует минимально допустимые расстояния оси трубопроводов до объектов, зданий, сооружений – применимые в данный момент товариществу. Пункт 5.4. Свода правил – не допускает прокладку магистральных трубопроводов по территориям населенных пунктов.

Администрация МО г.Салехард в 2011 году, предоставила земельный участок с кадастровым номером №89:08:070101:255, с категорией земли: **земли населенных пунктов – без сервитутов**, то есть с правом строительства жилых домов, занятием садово-огороднической деятельностью, обязанностью и правом граждан прокладывать дороги соединяющие участки с городской инфраструктурой, проводить электроснабжение, благоустраивать в том числе газифицировать жилые дома.

Нарушение, ограничение прав и свобод для членов товарищества действиями Городской Думы города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «О внесении изменений в генеральный план города Салехард» - на основании исключения территорий товариществ из черты населенного пункта - очевидно, потому что делает все выше перечисленные и исполненные действия товарищества – ничтожными на 14-15-16 Лесном проездах для 42 собственников земельных участков, проживающих на них.

По нашему мнению и фактическому течению событий по утверждению Генерального плана города Салехард 19 февраля 2015 года, происходит не прикрытое лоббирование Администрацией города Салехард интересов ООО «Газпром Трансгаз Югорск», оказавшегося в выгодном положении в связи с изменением Генерального плана города Салехард.

Ведение противопожарного режима: В соответствии с частью 10 статьи 6 Устава города Салехард к вопросам местного значения города относятся, в том числе, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа. Статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003г №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определены вопросы местного значения городского округа в соответствии с пунктом 10 которой в

полномочия городского округа входит обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа (Как например территория бывшего СНТ «Удача-1» и микрорайона Брусничный). Согласно части 3 статьи 29 Устава города Салехард исполнительно распорядительным органом муниципального образования, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения, является Администрация города, обладающая правами юридического лица (статья 41 Устава). Согласно пункта 10 статьи 13 Устава к полномочиям Администрации города относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Салехард.

Согласно части 4 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008г №121-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная безопасность городских округов обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 настоящего Федерального закона. Статья 63 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности определяет перечень первичных мер пожарной безопасности, реализация которых обеспечивает пожарную безопасность городского округа, которые включают в себя: 1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования; 2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территорий, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий находящихся в муниципальной собственности; 3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности; 4) разработку привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением; 5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а так же дополнительных требований пожарной безопасности на время его действий; 6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара; 7) обеспечение связи и оповещения о пожаре; 8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний; 9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

В силу статьи 68 Федерального закона №123-ФЗ на территориях поселений и городских округов должны быть источники наружного противопожарного водоснабжения. Поселения и городские округа должны быть оборудованы противопожарным водопроводом. Обеспечение пожарной безопасности в границах городского округа, обеспечение первичных мер пожарной безопасности, соблюдение требований пожарной безопасности по устройству и содержанию источников наружного противопожарного водоснабжения города, и обеспечение оповещения населения о пожаре, входят в полномочия и обязанности Администрации города Салехард и должно обеспечиваться в рамках реализации первичных мер пожарной безопасности.

Данные выводы так же подтверждаются часть 16 Постановления Правительства РФ от 25.04.2012г №390 (ред. От 20.09.2019г) «О противопожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в РФ») «На территории поселений и городских округов, территории садоводства или огородничества обеспечивается наличие звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре, телефонной связи, а так же запасов воды для целей пожаротушения в соответствии со статьями 6, 63 и 68 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», но при этом все мероприятия должны проводится на основании решений органов местного самоуправления по их финансированию.

При этом, ч.4 ст.6 Федерального закона от 22.07.2008г №123-ФЗ (ред. От 27.12.2018г) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» гласит: - «Пожарная безопасность городских и сельских поселений, городских округов и закрытых административно-территориальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 Федерального Закона».

Нарушение прав граждан города на содержание и обслуживание мест проживания

Распоряжением Администрации МО г.Салехард от 27 мая 2015 года № 900-р, в соответствии с Уставом МО г.Салехард, на основании постановления Администрации г.Салехард от 14 сентября 2010 года № 257 « О городской комиссии по присвоению наименований и переименованию улиц и других частей МО г.Салехард», проездам, расположенным на территории дачного некоммерческого товарищества «Надежда», присвоены наименования. На основании данного документа, соответствующей федеральной адресной программе жилым домам присвоены номера.

Граждане имеют право зарегистрироваться и проживать в жилых домах на территории товарищества и являются населением города Салехард.

От численности населения зависит, сколько денег получит регион или муниципальное образование из федерального бюджета на разные нужды. Численность населения применяется как при расчете показателей обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, так и при расчете иных затрат в системе межбюджетных отношений. Минфин России при распределении регионам дотации, субвенций и субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности, учитывает показатель численности населения региона – как при расчете индексов бюджетных расходов, так и доходов. Вывод: средства выделяются на всех жителей, но используются Администрацией МО г.Салехард по своему усмотрению, посадив проживающих в НТСН «Надежда» на принудительное полное самообслуживание и содержание инфраструктуры поселка за свой счет.

В соответствии со ст.132 ГПК РФ к исковому заявлению прилагается... документ, подтверждающий уплату государственной пошлины...

В связи с трудным имущественным положением, ограничением на расчетных счетах некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда» ОСП УФССП России по ЯНАО, товарищество не имеет возможности единовременно уплатить указанную сумму государственной пошлины. На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 90 Гражданского процессуального кодекса РФ, ст. ст. 64, 333.41 Налогового кодекса РФ, просим суд предоставить отсрочку уплаты государственной пошлины до рассмотрения гражданского дела по существу.

На основании вышеизложенного

ПРОСИМ СУД:

1. Предоставить некоммерческому товариществу собственников недвижимости «Надежда» отсрочку по оплате государственной пошлины за рассмотрение настоящего искового заявления до момента рассмотрения настоящего искового заявления по существу;

2. Признать недействующим со дня принятия на весь период действия решения Городской Думы города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «Об утверждении генерального плана города Салехард» и решение Городской Думы города Салехард от 16 июня 2017 года №47 «Об утверждении генерального плана города Салехард» в части исключения земель с кадастровым номером №89:08:070101:255 категория земель – «земли населенных пунктов» - из черты населенного пункта.

Приложение:

1. Копия отправки искового заявления в Городскую Думу города Салехард, Администрацию города Салехард, Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа, Департамент природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса, ТУ Росимущества в ЯНАО;
2. Документы подтверждающие отсутствие денежных средств;
3. Договор аренды земельного участка № 7558 от 18.03.2011года;
4. Копия распоряжения Администрации МО г.Салехард от 15.11.2011г № 1766-р;
5. Копия распоряжения Администрации МО г.Салехард от 27.05.2015 года № 900-р;

6. Копия апелляционного определения от 25.12.2014г №33-3346/2014 суд ЯНАО;
7. Копия решения Городской Думы города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «Об утверждении генерального плана города Салехард»;
8. Копия решение Городской Думы города Салехард от 16 июня 2017 года №47 «Об утверждении генерального плана города Салехард»;
9. Копия Апелляционного определения суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 октября 2019 года, апелляционное дело №33-2254/2019;
10. Копия Определения Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 04 февраля 2020 года;

Председатель правления



С.Г.Верещагин

В Салехардский

городской суд

г.Салехард,

ул. Чубынина д.37 «А»

Истец: Некоммерческое

товарищество собственников

недвижимости «Надежда»

Почтовый адрес: 629003 г.Салехард,

ул. Маяковского д.44

Юридический адрес: 629003 г.Салехард,

Территория ДНТ «Надежда», д.8

тел: +7 902 82 7 88 17

ИНН/КПП 8901022981/890101001

ОГРН 1098901000835

сайт: www.днтнадежда.рф

Представитель истца

по доверенности:

Гуськова Альбина Геннадьевна

г.Салехард, ТДНТ «Север»

ул. Еловая д.21

тел: +7 912 43 888 34

Заинтересованное лицо:

Городская Дума города Салехард

г.Салехард, ул. Свердлова д.48

Администрация МО г.Салехард,

г.Салехард, ул. Свердлова д.48

**Департамент строительства и жилищной
политики ЯНАО,**

г.Салехард, ул. Ямальская д.11 «Г»

Департамент природно-ресурсного

регулирования, лесных отношений

и развития нефтегазового комплекса,

г.Салехард, ул.Матросова д.29

ТУ Росимущества в ЯНАО

г.Салехард, ул. Броднева д.27

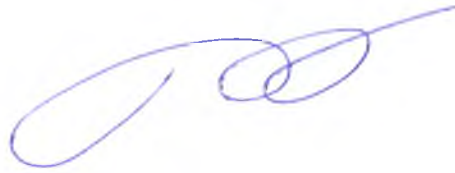
ХОДОТАЙСТВО

Просим суд, в рамках искового заявления НТСН «Надежда» о признании недействующим со дня принятия на весь период действия решения Городской Думы города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «Об утверждении генерального плана города Салехард» и решение Городской Думы города Салехард от 16 июня 2017 года №47 «Об утверждении генерального плана города Салехард» в части исключения земель с кадастровым номером №89:08:070101:255, категория земель – земли населенных пунктов из черты населенного пункта, истребовать у Администрации города Салехард следующие документы:

1. Документы, определяющие собственника земель, находящихся и используемых под газопровод ООО «Газпром Трансгаз Югорск» в районе расположения территории НТСН «Надежда»;
2. Документы, подтверждающие действия Администрации города Салехард, проводимые в защиту интересов граждан проживающих на территории НТСН «Надежда» на 14-15-16 Лесном проездах перед действиями ООО «Газпром Трансгаз Югорск» в части урегулирования вопросов по установлению охранной зоны газопровода;

3. Какие мероприятия проведены Администрацией города Салехард по установлению зоны с особым использованием территорий между ООО «Газпром Трансгаз Югорск» и границей некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда»;

Председатель правления

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

С.Г.Верещагин