

Примечание к 32



**Администрация
муниципального образования город Салехард**

Ул. Сверлова, д. 48, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629007
Тел. (34922) 2-54-57, 2-55-26 факс (34922) 2-55-26, E-mail: adm@slh.yanao.ru
ОКПО 01699769, ОГРН 1028900508592, ИНН/КПП 8901003315/890101001

с/с 02 2022 № 8/ч
а № _____ от _____

Во Второй апелляционный суд
общей юрисдикции
(через Суд Ямало-Ненецкого
автономного округа)

Административный истец:
НТСН «Север»
ул. Маяковского, д. 44, г. Салехард,
ЯНАО, 629003

Административные ответчики:
1) Городская Дума МО г. Салехард
ул. Сверлова, д. 48, г. Салехард, ЯНАО,
629007

2) Администрация МО г. Салехард
ул. Сверлова, д. 48, г. Салехард, ЯНАО,
629007

Заинтересованные лица:
1) Департамент строительства и
жилищной политики ЯНАО
ул. Ямальская, д. 11Г, г. Салехард,
ЯНАО, 629008

2) Правительство ЯНАО
пр. Молодежи, д. 9, г. Салехард,
ЯНАО, 629003

Прокуратура ЯНАО
ул. Б. Кнунянца, д. 5, г. Салехард,
ЯНАО, 629003

Дело: За-241/2021

**Апелляционная жалоба
на решение Суда ЯНАО от 28.12.2021 по административному делу № За-241/2021**

Некоммерческое товарищество собственников недвижимости «Север» (далее -
Административный истец, НТСН «Север») обратилось в Суд Ямало-Ненецкого автономного
округа с административным иском к Городской думе муниципального образования город
Салехард (далее - Городская Дума г. Салехарда), Администрации муниципального
образования город Салехард (далее - Администрация г. Салехарда), Правительству Ямало-

Ненецкого автономного округа (далее - Правительство ЯНАО) о признании недействующими со дня принятия на весь период действия решения Городской Думы г. Салехарда от 19.05.2015 № 5 «Об утверждении генерального плана г. Салехарда; решения Городской Думы г. Салехарда от 16.06.2017 № 47 «Об утверждении Генерального плана г. Салехарда», решения Городской Думы г. Салехарда от 29.04.2020 № 37 «Об утверждении Генерального плана г. Салехарда», решения Городской Думы г. Салехарда от 21.07.2020 № 63 «Об утверждении Генерального плана г. Салехарда» в части исключения земель с кадастровым № 89:08:050101:226 из черты г. Салехарда и обязанности Городской Думы г. Салехард принять нормативно-правовой акт, изменяющий оспариваемые правовые акты в соответствии с пунктом 4 статьи 216 КАС РФ в части определения статуса территорий НТСН «Север» в правовых рамках, существующих до принятия оспариваемых решений.

Решением Суда ЯНАО от 28.12.2021 по делу № 3а-241/2021 исковые требования НТСН «Север» частично удовлетворены: признано недействующим со дня принятия судебного акта решение Городской Думы муниципального образования город Салехард от 29.04.2020 года № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда» в части не включения в границы населенного пункта город Салехард территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226, расположенного по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, северо-восточная часть города.

На Городскую Думу города Салехард возложена обязанность опубликовать решение в течение месяца со дня вынесения решения на официальном интернет-сайте МО г. Салехард «salekhard.org».

С решением Суда ЯНАО не согласны, считаем его необоснованным, принятым с нарушением положений норм материального и процессуального права и подлежащим отмене в порядке п.п. 3, 4 ч. 2 ст. 310 КАС РФ по следующим основаниям.

Как было установлено в судебном заседании первой инстанции, все оспариваемые административным истцом нормативно-правовые акты приняты уполномоченным органом в пределах предоставленной компетенции, что не оспаривалось в рамках настоящего дела, как и соблюдение порядка их опубликования.

Основанием для признания недействительным в части спорного нормативного правового акта послужило нарушение процедуры, предусмотренной нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу при принятии решения Городской Думы МО г. Салехард от 19.02.2015 № 5 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда», а именно несоблюдения процедуры согласования с Правительством Ямало-Ненецкого округа исключения территории НТСН «Север» из границ населенного пункта.

Указанный вывод суда первой инстанции противоречит фактическим обстоятельствам дела и опровергается, имеющимися в материалах дела документами.

Решением Городской Думы города Салехарда от 14 октября 2011 года № 69 «Об утверждении генерального плана города Салехард» в границы населенного пункта г. Салехард были включены земли, предназначенные под размещение аэропортового комплекса, в том числе земли находящиеся за аэропортовым комплексом, принадлежащие НТСН «Север» в черту населенного пункта.

Решением Салехардского городского суда от 29 октября 2014 года решение Городской Думы города Салехарда от 14 октября 2011 года № 69 «Об утверждении генерального плана города Салехард», решение Городской Думы города Салехарда от 25 декабря 2013 № 91 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда» признаны недействующим со дня их принятия в части включения земель, предназначенных по размещение аэропортового комплекса, в черту населенного пункта.

Апелляционным определением суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2014 года и Постановлением президиума суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 марта 2015 года решение Салехардского городского суда оставлено без изменения. (судебные акты приобщены к материалам дела).

Исполняя решение Салехардского городского суда Администрацией муниципального образования город Салехард инициирована процедура изменения границ населенного пункта г. Салехард. Исключены земли, предназначенные под размещение аэропортового комплекса, а также земли НТСН «Север», поскольку земли товарищества находятся за аэропортовым

комплексом и при исключении земель, предназначенных для размещения аэропортового комплекса, земли «НТСН» Север» не являются смежными с населенным пунктом город Салехард. Таким образом, включение их в территорию населенного пункта технически невозможно и противоречит требованиям Градостроительного кодекса РФ, предъявляемым к границам населенного пункта.

Решением Городской Думы МО г. Салехард от 19.02.2015 № 5 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» были установлены границы населенного пункта г. Салехард, согласно которого земельный участок административного истца находится за границами населенного пункта.

При рассмотрении дела судом Ямало-Ненецкого автономного округа в полном объеме проверена, регламентированная статьями 5.1, 24, 28 Градостроительного кодекса РФ процедура принятия решения Городской Думы МО г. Салехард от 19.02.2015 № 5 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда».

Существенных нарушений процедуры принятия спорного нормативного правового акта установлено не было.

Приобщенными административными ответчиками к материалам дела документами, пояснениями должностного лица департамента строительства, архитектуры и земельных отношений Администрации города Зубаревой Е.В., привлеченной к участию в деле в качестве специалиста в сфере земельных отношений, установлено следующее.

В целях принятия решения Городской Думы МО г. Салехард от 19.02.2015 № 5 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» в соответствии с требованиями частей 2,7 статьи 25 Градостроительного кодекса департаментом строительства, архитектуры и земельных отношений Администрации города был обеспечен доступ к проекту генерального плана и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования и направлено об этом уведомление №12.01-10/596 от 24.11.2014 в департамент строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа, который в соответствии с пунктом 2.1.20 Постановления Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 08.07.2010 № 105-П «О департаменте строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа» осуществляет рассмотрение, представленных на согласование в Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа проектов схем территориального планирования муниципальных районов, проектов генеральных планов поселений, городских округов и подготовку заключений.

В соответствии с требованиями к содержанию генерального плана городского округа установленной частью 3 статьи 23 ГрК РФ в адрес согласующего органа исполнительной власти субъекта РФ были направлены следующие документы:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карта планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- 3) карта границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- 4) карта функциональных зон поселения или городского округа.
- 5) материалы по обоснованию, требования к которым установлены частью 7 статьи 24 ГрК РФ.

Следует отметить, что материалы по обоснованию генерального плана не являются составной частью генерального плана и не утверждаются представительным органом местного самоуправления.

По результатам рассмотрения проекта 29.12.2014 года исполнительным органом государственной власти автономного округа было выдано сводное отрицательное заключение в связи с отсутствием в проекте нормативно-правового акта информации о категории земель, включенных в границы населенного пункта, а также исключенных из границ населенного пункта. При этом обращаем внимания суда, что категория земель НТСН «Север» до и после принятия оспариваемых нормативных правовых актов не изменялась, вопрос о включении земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 в черту населенного пункта либо его исключения из черты населенного пункта не рассматривался.

Но указанные сведения в соответствии с пунктом 7 части 7 статьи 23 Градостроительного кодекса РФ содержались в материалах по обоснованию генерального плана. Замечания к генеральному плану, в том числе к карте границ населенных пунктов, в сводном заключении отсутствовали.

Таким образом, отсутствие в самом проекте нормативно-правового акта информации о категории земель, включенных в границы населенного пункта, а также исключенных из границ населенного пункта относится к категории технической ошибки.

Материалы по обоснованию были направлены на доработку. Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проекта документов территориального планирования муниципальных образований утвержден Минрегион России от 27.02.2012 № 69.

Поскольку разногласия по замечаниям согласующего органа у Администрации г. Салехард не возникли и устранение недоработки носило технический характер, замечания были устранены, проект генерального плана с материалами по обоснованию был повторно направлен на согласование в департамент строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа. В ответе департамента строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 марта 2015 исх. № 1.01-10-02/469 указано на отсутствие необходимости повторного согласования проекта в данной ситуации (письмо прилагается, было приобщено к материалам дела в суде первой инстанции). Таким образом, процедура принятия решения Городской Думы МО г. Салехард от 19.02.2015 № 5 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» и утверждения границ населенного пункта была соблюдена.

Суд Ямало-Ненецкого автономного округа обоснованно пришел к выводу об отсутствии факта существенных нарушений процедуры при принятии оспариваемого нормативного правового акта.

Позиция Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа (согласующего органа, привлеченного в качестве третьего лица к участию в деле) аналогична позиции административных ответчиков и свидетельствует о соблюдении процедуры органами местного самоуправления при определении границ населенного пункта.

Дела несоответствующие фактическим обстоятельствам дела выводы о нарушении процедуры принятия решения Городской Думы МО г. Салехард от 19.02.2015 № 5 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» суд первой инстанции признает недействительным решением Городской Думы муниципального образования город Салехард от 29.04.2020 года № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда» в части не включения в границы населенного пункта город Салехард территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89-08:070101:226, расположенного по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, северо-восточная часть города.

Признанный недействительным в части нормативный правовой акт не является нормативным правовым актом, которым внесены изменения в оспариваемый нормативный правовой акт.

Решение Городской Думы муниципального образования город Салехард от 29.04.2020 года № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда» является самостоятельным нормативным правовым актом, которым утвержден новый генеральный план города Салехарда.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1, п. 2 ст. 3 КАС РФ, суды в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.

Защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений является основной задачей административного судопроизводства.

В силу положений ст. 9 КАС РФ, законность и справедливость при рассмотрении и разрешении судами административных дел обеспечиваются соблюдением положений,

предусмотренных законодательством об административном судопроизводстве, точным и соответствующим обстоятельствам административного дела правильным толкованием и применением законов и иных нормативных правовых актов, в том числе регулирующих отношения, связанные с осуществлением государственных и иных публичных полномочий, а также получением гражданами и организациями судебной защиты путем восстановления их нарушенных прав и свобод.

Из содержания оспариваемого судебного акта не усматривается способ восстановления нарушенного права Административного истца, что является нарушением норм материального права и основанием для его отмены в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 310 КАС РФ.

Таким образом, при принятии решения Городской Думы муниципального образования город Салехард от 29.04.2020 года № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда» процедура принятия данного нормативного правового акта соблюдена в полном объеме. Основания для признания его не действующим в части судом первой инстанции не приведены.

2. Возложение на Городскую Думу города Салехард обязанности опубликовать решение в течение месяца со дня его вынесения на официальном интернет-сайте МО г. Салехард «salekhard.org», также является необоснованным в силу следующего.

В силу положений п. 2 ч. 4 ст. 215 КАС РФ, в резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должны содержаться указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, в котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспариваемый нормативный правовой акт или его отдельные положения. Если опубликование решения суда или сообщения о его принятии невозможно в установленный срок в связи с определенной периодичностью выпуска официального печатного издания, решение суда должно быть опубликовано по истечении установленного срока в ближайшем номере такого издания. Если официальное печатное издание прекратило свою деятельность, решение суда или сообщение о его принятии публикуется в другом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица.

Между тем, в соответствии с пунктом 44 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 г. № 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами", с учетом того, что обязанность печатного издания, в котором был официально опубликован нормативный правовой акт, опубликовать решение суда (после вступления его в законную силу) о признании этого акта или его части недействующими либо сообщение о решении суда прямо вытекает из положений пункта 2 части 4 статьи 215 КАС РФ, статьи 196 АПК РФ, статьи 35 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года N 2124-1 "О средствах массовой информации", вступившее в законную силу решение суда должно быть направлено судом в соответствующее печатное издание.

В том случае, если в публичном образовании отсутствует печатное издание, осуществляющее официальное опубликование нормативных правовых актов, принимаемых в этом публичном образовании, а также если законодательством не предусмотрено официальное опубликование оспариваемого нормативного правового акта в печатном издании, судом разрешается вопрос о способе доведения до сведения населения информации о решении суда, которым нормативный правовой акт признан не действующим полностью или в части.

Исходя из положений, приведенных выше норм, требование суда первой инстанции о возложении на Городскую Думу г. Салехард обязанности опубликовать решение на официальном сайте муниципального образования г. Салехард в течение месяца со дня его вынесения является не обоснованным и не соответствующим требованиям действующего законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 298 КАС РФ, апелляционные жалоба, представление могут быть поданы в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не установлены настоящим Кодексом.

Поскольку мотивированное решение суда от 28.12.2021 в окончательной форме изготовлено 11.01.2022, срок подачи апелляционной жалобы не пропущен.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 308, 309, 310 КАС РФ,

Прошу:

1. Решение Суда ЯНАО от 28.12.2021 о признании недействующим решения Городской Думы муниципального образования город Салехард от 29.04.2020 года № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда» в части не включения в границы населенного пункта город Салехард территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226, расположенного по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, северо-восточная часть города, возложении на Городскую Думу города Салехард обязанности опубликовать решение в течение месяца со дня вынесения решения на официальном интернет-сайте МО г. Салехард «salekhard.org» - отменить.

2. Принять по настоящему делу новый судебный акт - об отказе Административному истцу в удовлетворении заявленных требований - в полном объеме.

Приложения:

- Копия доверенности представителя.
- Копия диплома.
- Доказательства направления апелляционной жалобы сторонам дела.

Представитель по доверенности



М.С. Долженко