

11/18

108/100-518/2020

108/100-518/2020

В Салехардский
городской суд
г.Салехард,
ул. Чубынина д.37 «А»
**Истец: Некоммерческое
товарищество собственников
недвижимости «Надежда»**
Почтовый адрес: 629003 г.Салехард,
ул. Маяковского д.44
Юридический адрес: 629003 г.Салехард,
Территория ДНТ «Надежда», д.8
тел: +7 902 82 7 88 17
ИНН/КПП 8901022981/890101001
ОГРН 1098901000835
сайт: www.днтнадежда.рф
Представитель истца
по доверенности:
Гуськова Альбина Геннадьевна
г.Салехард, ТДНТ «Север»
ул. Еловая д.21
тел: +7 912 43 888 34
Заинтересованное лицо:
Городская Дума города Салехард
г.Салехард, ул. Свердлова д.48
Администрация МО г.Салехард,
г.Салехард, ул. Свердлова д.48
**Правительство Ямало-Ненецкого
автономного округа**
г.Салехард, проспект Молодежи д.9
**Департамент строительства и жилищной
политики ЯНАО,**
г.Салехард, ул. Ямальская д.11 «Г»
**Департамент природно-ресурсного
регулирования, лесных отношений
и развития нефтегазового комплекса,**
г.Салехард, ул.Матросова д.29
ТУ Росимущества в ЯНАО
г.Салехард, ул. Броднева д.27

Исковое заявление

о признании недействующим со дня принятия на весь период действия решения Городской Думы города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «Об утверждении генерального плана г.Салехард» и решение Городской Думы города Салехард от 16 июня 2017 года №47 «Об утверждении генерального плана города Салехард» в части исключения земель с кадастровым номером №89:08:070101:255, категория земель – земли населенных пунктов из черт населенного пункта.

I.

Администрацией города Салехард предоставлено в аренду земельный участок кадастровым номером №89:08:070101:255 Дачному некоммерческому товариществу «Надежда»

В соответствии с договором аренды от 18.03.2011 года №7558 Дачному некоммерческому товариществу «Надежда» выделен земельный участок площадью 220000 м² с кадастровым номером №89:08:070101:255, категория земель: земли населенных пунктов, находящийся по адресу: ЯНАО, г.Салехард, северо-восточная часть города, для использования в целях ведения садоводства, огородничества и дачного строительства, сервитуты не установлены.

Поступило «14.04.20»
Вход. № 1857

Администрация МО г.Салехард от 15 декабря 2011 года № 1766-р,
принятая на заседании администрации и застройке территории дачного некоммерческого товарищества
«Надежда», ЯНАО.

Администрация МО г.Салехард от 27 мая 2015 года № 900-р, в соответствии
с постановлением Администрации г.Салехард от 14 сентября
2015 года № 277 «О внесении изменений по присвоению наименований и переименованию улиц и
проездов МО г.Салехард», проездам, расположенным на территории дачного
некоммерческого товарищества «Надежда», присвоены наименования улиц. На основании данного
акта, соответствующей федеральной адресной программе жилым домам присвоены номера.

II.

**Земельные участки, расположенные в границах населенных пунктов, подлежат
отнесению к землям населенных пунктов.**

Согласно части 12 статьи 14 Закона №172-ФЗ Земельные участки, расположенные в
границах населенных пунктов, подлежат отнесению к землям населенных пунктов.

В соответствии со ст.83 ЗК РФ землями населенных пунктов признаются земли,
используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов. Границы
городских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий.

В соответствии со ст.85 ЗК РФ в состав земель населенных пунктов могут входить
земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к следующим
территориальным зонам: 1) жилым, 2) общественно-деловым, 3) производственным, 4)
инженерных и транспортных структур, 5) рекреационным 6) сельскохозяйственного
использования, 7) специального назначения, 8) военных объектов, 9) иным территориальным
зонам...

Статьей 35 ГрК РФ предусмотрено, что в результате градостроительного зонирования могут
определяться, зоны сельскохозяйственного использования.

В состав зон сельскохозяйственного использования могут включаться: 2) зоны, занятые
объектами сельскохозяйственного назначения хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, личного
подсобного хозяйства...

III.

**Нарушение порядка изменения границ города органами местного самоуправления
города Салехард при утверждении генерального плана**

Статьей 84 Земельного кодекса РФ установлен порядок установления или изменения границ
населенных пунктов: 1) утверждение или изменение генерального плана городского округа,
отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего
муниципального образования;

Согласно части 1 статьи 8 Закона №172-ФЗ установление или изменение границ населенных
пунктов, а так же исключение земельных участков из границ населенных пунктов является
переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую
категорию либо переводом этих земель или земельных участков в составе таких земель из других
категорий в земли населенных пунктов.(факт установлен Апел.определение от 25.12.2014г №33-
3346/2014 суд ЯНАО).

ИТСН «Надежда» (ДНТ «Надежда») на основании договора аренды от 18.03.2011г №7558
заключенного с Администрацией МО г.Салехард, пользуется земельным участком площадью
220000м² с кадастровым номером №89:08:070101:255, находящийся по адресу: ЯНАО, г.Салехард,
северо-восточная часть города, категория земель была определена как «земли населенных
пунктов» (пункт 1,2 ст.8 ЗК РФ 1) категория земель указывается в Актах органов местного
самоуправления о предоставлении земельных участков 2) в договорах, предметом которых
являются земельные участки). Жители города, принимающие участие в товариществе основываясь
именно на этих законодательных параметрах, принимали решение о производстве ими затрат по
строительству своих жилых домов и оформлению хозяйств, строительству дорожного полотна на
всей территории товарищества, строительству линий электропередач и электрооборудования,
строительству и газификации территории товарищества, оплатив при этом всю подготовительную
и проектно изыскательскую работу за свои счет.

Решение об изменении границ населенного пункта, включающий перевод земель
населенных пунктов в земли иных категорий, не зависимо от их форм собственности

осуществляется путём установления или изменения границ населенных пунктов в соответствии с Земельным Кодексом и законодательством РФ о градостроительной деятельности. (ст.8 ЗК РФ).

Решение об исключении земельного участка кадастровым номером №89:08:070101:25 границы населенного пункта и изменении их категории было осуществлено в нарушение установленной статьей 4.1. Федерального закона от 29 декабря 2004 года №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ» процедуры и принято неуполномоченным органом, поскольку решение вопросов перевода земель из одной категории назначения в другие категории земель относится к исключительной компетенции органов исполнительной власти субъекта (факт установлен Апел.определение от 25.12.2014г №33-3346/2014 суд ЯНАО).

Так же, согласно пп.2 пункта 2 статьи 25 Градостроительного Кодекса РФ при генеральном плане подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится поселение или городской округ, в следующих случаях: Если предусматривается в соответствии с указанным проектом включение в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения или исключение из границ населенных пунктов земельных участков, которые планируется отнести к категории земель сельскохозяйственного назначения;

Без проведения соответствующих согласительных процедур, проект документа территориального планирования не может представляться на утверждение и утверждаться.

К органам исполнительной власти субъекта РФ в ЯНАО входит: Губернатор ЯНАО, Администрация Автономного округа, отраслевые и функциональные исполнительные органы государственной власти автономного округа, территориальные отделы и иные территориальные органы центральных исполнительных органов государственной власти автономного округа.

Документов, что органы государственной власти либо иные заинтересованные лица направляли в Администрацию МО г.Салехард, мотивированное заявление об исключении земельного участка с кадастровым номером №89:08:070101:255 из границ населенного пункта, целью подготовки органом местного самоуправления заключения о возможности целесообразности исключения их из границ населенного пункта, как предусмотрено законом, существует. (факт установлен Апел.определение от 25.12.2014г №33-3346/2014 суд ЯНАО).

В п.3.8. Решения Городской Думы МО г.Салехард от 19 февраля 2015 года №5 только запланировано обращение к органам государственной власти автономного округа с инициативой об изменении административной черты города Салехард.

По неустановленным причинам в пояснительной записке к Генеральному плану г.Салехард полностью отсутствует перечень земельных участков, исключенных из границ населенного пункта в соответствии со ст.8 закона №172-ФЗ.

Еще одно нарушение, как было заявлено представителем Городской Думы города Салехарда Галямшиным В.А., в ходе судебного процесса по гражданскому делу № 2-1094/2015 по иску граждан товарищества о признании незаконным решения, действия (бездействия) Администрации муниципального образования город Салехард и Городской Думы города Салехард, совершенных при принятии решения Городской Думой города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «о внесении изменений в генеральный план города Салехард», (мотивировочная часть решения суда от 08 декабря 2014 года проведены публичные слушания, по результатам которых принято решение: «Поддержать проект решения Городской Думы города Салехард «о внесении изменений в Генеральный план города Салехард», при этом территорию дачных некоммерческих товариществ «Надежда» и «Удача-2» (теперь НТСН «Север») оставить в границах населенного пункта города Салехард». Глава Администрации города Салехард, по единоличному решению направил генеральный план города Салехард на утверждение в Городскую Думу без учета решений публичных слушаний, так как считает что решения принятые в публичных слушаниях носят для него рекомендательный характер. При этом, при принятии оспариваемого решения результаты публичных слушаний даже не обсуждались, несмотря на приложенный к проекту генерального плана города, протокол публичных слушаний, в связи с тем, что глава города Салехард, принял решение вынести данный проект – без учета публичных слушаний.

На основании вышеизложенного, считаем что, мнение граждан и других заинтересованных лиц, отраженные в протоколе публичных слушаний, были проигнорированы главой Администрации города, который просто не счел нужным учитывать мнение граждан и в

противоречие действующему законодательству РФ отправил генеральный план на согласование в Городскую Думу – без учета неудобного для Администрации города Салехард мнения граждан.

На требования граждан о предоставлении протокола заседания Городской Думы при принятии и утверждении Генерального плана города Салехард, председатель Городской Думы Мартынюк В.К. ответил необоснованным отказом ссылаясь на тот факт, что Регламентом Городской Думы предоставление копий протоколов не предусмотрено.

В соответствии с пунктами 11 и 12 статьи 24 Градостроительного кодекса РФ, При подготовке генерального плана в обязательном порядке проводятся общественные обсуждения или публичные слушания. Протокол общественных обсуждений или публичных слушаний, заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации городского округа соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления городского округа.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Земельного Кодекса РФ, нарушение установленное настоящим Кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительным актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

IV.

Нарушение прав членов товарищества собственников недвижимости «Надежда» в связи с утверждением Генерального плана города Салехард от 19 февраля 2015 года в связи с исключением из черты населенного пункта территорий НТСН «Надежда» и НТСН «Север».

В соответствии со статьей 3 ГПК РФ заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод и законных интересов.

Расположение и прокладка магистрального трубопровода: На основании Апелляционного определения суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 октября 2019 года, апелляционное дело №33-2254/2019, Определения Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 04 февраля 2020 года, следует что, НТСН «Надежда» в соответствии с Генеральным планом города, не находится в границах населенного пункта город Салехард.

Согласно СП 36.13330.2012 Свода правил. Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85*, таблица 4, регламентирует минимально допустимые расстояния оси трубопроводов до объектов, зданий, сооружений – применимые в данный момент товариществу. Пункт 5.4. Свода правил – не допускает прокладку магистральных трубопроводов по территориям населенных пунктов.

Администрация МО г.Салехард в 2011 году, предоставила земельный участок с кадастровым номером №89:08:070101:255, с категорией земли: земли населенных пунктов – без сервитутов, то есть с правом строительства жилых домов, занятием садово-огороднической деятельностью, обязанностью и правом граждан прокладывать дороги соединяющие участки с городской инфраструктурой, проводить электроснабжение, благоустраивать в том числе газифицировать жилые дома.

Нарушение, ограничение прав и свобод для членов товарищества действиями Городской Думы города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «О внесении изменений в генеральный план города Салехард» - на основании исключения территорий товариществ из черты населенного пункта - очевидно, потому что делает все выше перечисленные и исполненные действия товарищества – ничтожными на 14-15-16 Лесном проездах для 42 собственников земельных участков, проживающих на них.

По нашему мнению и фактическому течению событий по утверждению Генерального плана города Салехард 19 февраля 2015 года, происходит не прикрытое лоббирование Администрацией города Салехард интересов ООО «Газпром Трансгаз Югорск», оказавшегося в выгодном положении в связи с изменением Генерального плана города Салехард.

Ведение противопожарного режима: В соответствии с частью 10 статьи 6 Устава города Салехард к вопросам местного значения города относятся, в том числе, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа. Статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003г №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определены вопросы местного значения городского округа в соответствии с пунктом 10 которой в

~~Городского округа~~ городского округа входит обеспечение первичных мер пожарной безопасности в ~~границах~~ городского округа (Как например территория бывшего СНТ «Удача-1» и микрорайона Брусничный). Согласно части 3 статьи 29 Устава города Салехард исполнителем полномочиями по решению вопросов местного значения, наделенным настоящим Уставом, обладающая правами юридического лица (статья 41 Устава). Согласно пункта 10 статьи 13 Устава к полномочиям Администрации города относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Салехард.

Согласно части 4 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008г №121-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная безопасность городских округов обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 настоящего Федерального закона. Статья 63 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности определяет перечень первичных мер пожарной безопасности, реализация которых обеспечивает пожарную безопасность городского округа, которые включают в себя: 1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования; 2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территорий, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий находящихся в муниципальной собственности; 3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности; 4) разработку привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением; 5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а так же дополнительных требований пожарной безопасности на время его действий; 6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара; 7) обеспечение связи и оповещения о пожаре; 8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний; 9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

В силу статьи 68 Федерального закона №123-ФЗ на территориях поселений и городских округов должны быть источники наружного противопожарного водоснабжения. Поселения и городские округа должны быть оборудованы противопожарным водопроводом. Обеспечение пожарной безопасности в границах городского округа, обеспечение первичных мер пожарной безопасности, соблюдение требований пожарной безопасности по устройству и содержанию источников наружного противопожарного водоснабжения города, и обеспечение оповещения населения о пожаре, входят в полномочия и обязанности Администрации города Салехард и должны обеспечиваться в рамках реализации первичных мер пожарной безопасности.

Данные выводы так же подтверждаются часть 16 Постановления Правительства РФ от 25.04.2012г №390 (ред. От 20.09.2019г) «О противопожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в РФ») «На территории поселений и городских округов, территории садоводства или огородничества обеспечивается наличие звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре, телефонной связи, а так же запасов воды для целей пожаротушения в соответствии со статьями 6.63 и 68 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», но при этом все мероприятия должны проводиться на основании решений органов местного самоуправления по их финансированию.

При этом, ч.4 ст.6 Федерального закона от 22.07.2008г №123-ФЗ (ред. От 27.12.2018г) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» гласит: - «Пожарная безопасность городских и сельских поселений, городских округов и закрытых административно-территориальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 Федерального Закона».

Нарушение прав граждан города на содержание и обслуживание мест проживания

Распоряжением Администрации МО г.Салехард от 27 мая 2015 года № 900-р, в соответствии с Уставом МО г.Салехард, на основании постановления Администрации г.Салехард от 14 сентября 2010 года № 257 « О городской комиссии по присвоению наименований и переименованию улиц и других частей МО г.Салехард», проездам, расположенным на территории дачного некоммерческого товарищества «Надежда», присвоены наименования. На основании данного документа, соответствующей федеральной адресной программе жилым домам присвоены номера.

Граждане имеют право зарегистрироваться и проживать в жилых домах на территории товарищества и являются населением города Салехард.

От численности населения зависит, сколько денег получит регион или муниципальное образование из федерального бюджета на разные нужды. Численность населения применяется как при расчете показателей обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, так и при расчете иных затрат в системе межбюджетных отношений. Минфин России при распределении регионам дотации, субвенций и субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности, учитывает показатель численности населения региона – как при расчете индексов бюджетных расходов, так и доходов. Вывод: средства выделяются на всех жителей, но используются Администрацией МО г.Салехард по своему усмотрению, посадив проживающих в НТСН «Надежда» на принудительное полное самообслуживание и содержание инфраструктуры поселка за свой счет.

В соответствии со ст.132 ГПК РФ к исковому заявлению прилагается... документ, подтверждающий уплату государственной пошлины...

В связи с трудным имущественным положением, ограничением на расчетных счетах некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда» ОСП УФССП России по ЯНАО, товарищество не имеет возможности единовременно уплатить указанную сумму государственной пошлины. На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 90 Гражданского процессуального кодекса РФ, ст. ст. 64, 333.41 Налогового кодекса РФ, просим суд предоставить отсрочку уплаты государственной пошлины до рассмотрения гражданского дела по существу.

На основании вышеизложенного

ПРОСИМ СУД:

1. Предоставить некоммерческому товариществу собственников недвижимости «Надежда» отсрочку по оплате государственной пошлины за рассмотрение настоящего искового заявления до момента рассмотрения настоящего искового заявления по существу;
2. Признать недействующим со дня принятия на весь период действия решения Городской Думы города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «Об утверждении генерального плана города Салехард» и решение Городской Думы города Салехард от 16 июня 2017 года №47 «Об утверждении генерального плана города Салехард» в части исключения земель с кадастровым номером №89:08:070101:255 категория земель – «земли населенных пунктов» - из черты населенного пункта.

Приложение:

1. Копия отправки искового заявления в Городскую Думу города Салехард, Администрацию города Салехард, Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа, Департамент природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса, ТУ Росимущества в ЯНАО;
2. Документы подтверждающие отсутствие денежных средств;
3. Договор аренды земельного участка № 7558 от 18.03.2011года;
4. Копия распоряжения Администрации МО г.Салехард от 15.11.2011г № 1766-р;
5. Копия распоряжения Администрации МО г.Салехард от 27.05.2015 года № 900-р;

6. Копия апелляционного определения от 25.12.2014г №33-3346/2014 суд ЯНАО;
7. Копия решения Городской Думы города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «Об утверждении генерального плана города Салехард»;
8. Копия решение Городской Думы города Салехард от 16 июня 2017 года №47 «Об утверждении генерального плана города Салехард»;
9. Копия Апелляционного определения суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 октября 2019 года, апелляционное дело №33-2254/2019;
10. Копия Определения Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 04 февраля 2020 года;

Председатель правления



С.Г.Верещагин

СУД ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

город Салехард

16 марта 2021 г.

Суд Ямало-Ненецкого автономного округа в составе:
председательствующего судьи Домрачева И.Г.,
при секретаре Булатовой Е.М.,
с участием: административного истца - председателя Некоммерческого товарищества собственников
недвижимости «Надежда» Верещагина Сергея Геннадьевича;
представителей административных ответчиков: Городской Думы муниципального образования город Салехард
Рыбаковой Е.М., Администрации муниципального образования город Салехард Вакулы В.В.;
заинтересованного лица - Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа Пашкова Е.А.;
прокурора Давыдовой Л.А.,

рассмотрев в судебном заседании дело по административному исковому заявлению
Верещагина С.Г. о признании со дня принятия недействующими нормативные правовые
акты - решения Городской Думы муниципального образования город Салехард: от
19.02.2015 № 5 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда»; от
16.06.2017 № 47 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда»; от
29.04.2020 № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда»; от 21.07.2020 №
63 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» в части исключения
территории Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда» из черты населенного
пункта,

установил:

как следует из административного искового заявления, с учётом увеличения заявленных требований,
уточнений и пояснений в суде председателя Некоммерческого товарищества собственников недвижимости
«Надежда» (далее также - товарищество) Верещагина С.Г. основанием заявленных требований послужило
действие Решения Городской Думы муниципального образования города Салехард от 19.02. 2015 № 5 «Об
утверждении генерального плана города Салехард», которым были исключены земли с кадастровым номером
№ 89:08:0701010:255, категория земель «земли населенных пунктов», занимаемые собственниками и членами
Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда», из черты населённого пункта -
муниципального образования город Салехард.

После названного нормативного правового акта тем же органом принимались Решения: от
16.06.2017 № 47 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда»; от
29.04.2020 № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда»; от 21.07.2020 №
63 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда», согласно которым земля
товарищества и его собственников также не вошла в черту населенного пункта.

Земельным участком с кадастровым № 89:08:0701010:255, расположенным по адресу: г. Салехард,
северо - восточная часть города, площадь 220000 м. кв., категория земли населенных пунктов, товарищество
пользовалось на основании договора аренды от 18.03.2011 № 7558.

Верещагин С.Г. полагает, что оспоренное Решение и основанные на нём последующие Решения, были
приняты с нарушениями законодательства, в том числе норм Земельного и Градостроительного кодексов РФ
(далее - ГрК РФ и ЗК РФ), в частности пункта 2 части 2 статьи 25 ГрК РФ, части 3 статьи 8 ЗК РФ, следовательно,
они незаконны, нарушают права и интересы членов товарищества и собственников земельных участков,
препятствуют нормальной хозяйственной деятельности товарищества, просит признать их недействующими в
оспоренной части.

В качестве соответчика административный истец привлёк Администрацию муниципального
образования города Салехард, в качестве заинтересованных лиц: Правительство Ямало-Ненецкого АО,
департамент строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого АО, департамент природно - ресурсного

регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса, территориальное управление Росимущество в Ямало-Ненецком АО.

Судом в качестве заинтересованного лица к участию в деле привлечено общество с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Югорск».

Представители административных ответчиков: Городской Думы муниципального образования город Салехард Рыбакова Е.М., Администрации муниципального образования город Салехард Ванула В.В. привели письменные и устные доводы о необоснованности административного иска, полагая, что порядок принятия нормативных правовых актов нарушен не был, они не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую силу и не нарушают права и законные интересы товарищества, от имени которого выступает Верещагин С.Г.

Представитель Правительства Ямало-Ненецкого АО Пашков Е.А. выступил на стороне административных ответчиков.

Представитель ООО «Газпром трансгаз Югорск» Ахrameев А.Е. привёл суду письменные и устные доводы о необоснованности заявленного административного иска.

Другие заинтересованные лица позицию относительно судебного спора не представили.

Прокурор Давыдова Л.А. полагала, что основания для удовлетворения административного иска отсутствуют.

В качестве специалиста в судебном заседании по обстоятельствам дела была допрошена начальник управления департамента строительства, архитектуры и земельных отношений Зубарева Е.В.

Заслушав участников, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

В силу части 15 статьи 24 ГрК РФ правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, если их права и законные интересы нарушаются или могут быть нарушены в результате утверждения генерального плана, вправе оспорить генеральный план в судебном порядке.

Согласно части 4 статьи 32 ГрК РФ физические и юридические лица вправе оспорить решение об утверждении правил землепользования и застройки в судебном порядке.

Генеральный план поселения является документом территориального планирования муниципального образования, который утверждается представительным органом местного самоуправления поселения. Процедура внесения изменений в генеральный план аналогична процедуре принятия генерального плана (пункт 1 части 1 статьи 8, пункт 2 части 1 статьи 18, часть 17 статьи 24 ГрК РФ).

Согласно частям 11, 12 статьи 24 ГрК РФ при подготовке генерального плана в обязательном порядке проводятся общественные обсуждения или публичные слушания в соответствии со статьями 5.1 и 28 названного Кодекса.

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в Определении от 15 июля 2010 г. N 931-О-О, публичные слушания не являются формой осуществления власти населением, но предоставляют каждому, кого может затронуть предполагаемое решение, правомочие на принятие которого принадлежит компетентным органам и должностным лицам, возможность участвовать в его обсуждении независимо от наличия специальных знаний либо принадлежности к определенным организациям и объединениям. Конечная цель такого обсуждения - выработка рекомендаций по общественно значимым вопросам либо получение общественной оценки правового акта.

Следовательно, публичные слушания являются публично-правовым институтом выявления коллективного мнения, позволяющим в комплексе учесть потребности населения и территорий в развитии и согласовать государственные, общественные и частные интересы в данной области в целях обеспечения благоприятных условий проживания, на что в первую очередь направлена регламентация градостроительной деятельности в соответствии со

статьей 2 Градостроительного кодекса РФ, поэтому их результаты при подготовке проекта генерального плана учитываются, но в то же время не являются определяющими.

Из указанных положений закона следует, что результаты проведенных публичных слушаний не обязательны для главы местной администрации, который в силу ч. 9 ст. 28 ГрК РФ имеет право принять решение о согласии с проектом генерального плана и направить его в представительный орган муниципального образования.

Протокол общественных обсуждений или публичных слушаний, заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения в представительный орган местного самоуправления поселения.

При рассмотрении дела установлено, что публичные слушания по вопросу внесения изменений в Генеральный план проводились 8 декабря 2014 г. Сообщение о проведении публичных слушаний было опубликовано как в печатном издании, так и на официальных сайтах представительного органа местного самоуправления, по инициативе которого они и были назначены. Проект Генерального плана, подлежащий рассмотрению на публичных слушаниях, был также размещен на официальном сайте представительного органа.

Возможность участвовать в обсуждении проекта внесения изменений в Генеральный план была обеспечена всем заинтересованным лицам.

Выписка из протоколов публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний по проекту внесения изменений в Генеральный план опубликованы на официальном сайте представительного органа.

Проект был направлен в Городскую Думу г. Салехард для утверждения, с приложением заключения и протокола публичных слушаний.

Таким образом, доводы административного иска о допущенных административным ответчиком нарушениях процедуры проведения публичных слушаний не нашли своего подтверждения.

Законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются, в том числе на принципах обеспечения комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории, сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности, осуществления градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий (статья 2 ГрК РФ).

Согласно понятию доказательств по административному делу в части 1 статьи 59 КАС РФ, ими являются полученные в предусмотренном настоящим Кодексом и другими федеральными законами порядке сведения о фактах, на основании которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения лиц, участвующих в деле, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, возлагается на соответствующий орган (часть 2 статьи 62, часть 9 статьи 213 КАС РФ).

В ходе рассмотрения административного дела административными ответчиками были представлены доказательства, подтверждающие их доводы о необоснованности требований административного иска.

Из представленных письменных материалов по обоснованию генерального плана, картографических материалов, показаний специалиста следует, что названным нормативным правовым актом установлены границы населенного пункта г. Салехард, с учетом исключения из него ряда земельных участков, в том числе земельного участка, с кадастровым № 89:08:070101:255, в отношении которого административный истец выступал арендатором (абз. 3 п.3.1.6. материала по обоснованию генерального плана). Данный земельный участок, ранее относящийся по сведениям ЕРГП к категории земель населенных пунктов, отнесен к

категории земель сельскохозяйственного назначения без изменения первоначально определенного вида разрешенного использования земельного участка.

Снятие данного земельного участка с учета еще в 2014 г. не указывает на факт нарушения закона при принятии оспариваемого нормативного правового акта, поскольку из пояснений участников и письменных материалов дела следует, что он был снят с кадастрового учета в связи с его разделением на множество земельных участков, предоставленных членам товарищества на праве собственности.

Если в соответствии с проектом генерального плана поселения предусматривается исключение из границ населенного пункта земельные участки, которые планируется отнести к категории земель сельскохозяйственного назначения, то названный проект подлежит обязательному согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится поселение или городской округ (пункт 2 части 2 статьи 25 ГрК РФ).

В период подготовки генерального плана муниципального образования город Салехард действовал Порядок согласования проектов от 27 февраля 2012 г. №69.

Подпунктом «в» пункта 2.1 Порядка № 69 предусматривалось направление органом местного самоуправления, уполномоченным на подготовку документа территориального планирования, уведомления об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, в случаях указанных в части 2 статьи 25 ГрК РФ.

Уведомление направляется в электронной форме и (или) посредством почтового отправления в трехдневный срок со дня обеспечения такого доступа.

Правительство автономного округа является высшим исполнительным органом государственной власти автономного округа (пункт 1 статьи 2 Закона ЯНАО от 25.05.2010 № 57-ЗАО «О Правительстве Ямало-Ненецкого автономного округа»)

На территории Ямало-Ненецкого АО рассмотрение представленных на согласование в Правительство АО проектов генеральных планов поселений, городских округов автономного округа в 2014 г. осуществлял и осуществляет в настоящее время департамент строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого АО (далее – уполномоченный орган) в силу действия постановления Правительства ЯНАО от 08.07.2010 N 105-П «О департаменте строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа» (в ред. от 12.09.2014).

Доказательства соблюдения предусмотренной Порядком от 27.02.2012 №69 процедуры согласований проекта Генерального плана суду были представлены.

Согласно сводному заключению департамента строительства и жилищной политики округа от 29 декабря 2014 г. отказано в согласовании проекта «корректировка генерального плана города Салехард» по мотиву отсутствия в нем информации о категории земель, включенных и исключенных из границ города.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка согласования в случае поступления от одного или нескольких органов, указанных в пункте 2.1 настоящего Порядка, заключений, содержащих положения о несогласии с проектом документа территориального планирования, глава муниципального образования (муниципального района, городского округа, поселения) в течение 30 дней со дня истечения срока, установленного статьями 21 и 25 ГрК РФ для согласования проектов документов территориального планирования, вправе принять решение о создании согласительной комиссии.

Согласительная комиссия создается для урегулирования разногласий, послуживших основанием для подготовки заключения о несогласии с проектом документа территориального планирования. Срок работы согласительной комиссии составляет не более 3 месяцев со дня ее создания.

Установлено, что главой города Салехард решение о создании согласительной комиссии не принималось, однако проект Генерального плана был утвержден представительным органом с устранением всех указанных Уполномоченным органом

недостатков, что подтверждается текстовыми и картографическими материалами оспариваемого Генерального плана.

С учетом изложенного, нарушений процедуры проведения публичных слушаний, являющихся достаточным основанием для признания оспариваемого нормативного правового акта недействующим, допущено не было.

К генеральному плану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт (часть 6 статьи 23 ГрК РФ).

Исследованные в судебном заседании материалы, представленные к генеральному плану, в текстовой форме и в виде карт содержат все необходимые сведения, обоснования, в том числе и сведения об исключаемых земельных участках с информацией об отнесении к категории земель.

Несогласие административного истца с изменением границ муниципального образования не свидетельствует о незаконности нормативного правового акта.

Проверка доводов Верещагина С.Г. о наличии существенных препятствий ведения нормальной хозяйственной деятельности товарищества после внесения изменений в Генеральный план, а также вопросы целесообразности изменения Генерального плана, не входят в предмет доказывания по административному делу.

Согласно пункту «г» части 8 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Устава муниципального образования город Салехард" (Зарегистрировано в Управлении Минюста России по Ямало-Ненецкому АО 08.05.2009 N RU893060002009001) муниципальные правовые акты вступают в силу в день их принятия, если иной срок не установлен самим правовым актом, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Днем принятия муниципальных правовых актов считается дата их регистрации и присвоения им соответствующих порядковых номеров. Регистрация и присвоение порядковых номеров муниципальным правовым актам производится в день их подписания.

В силу части 3 статьи 72 Устава официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в городской общественно-политической газете "Полярный круг".

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать официальный интернет-сайт муниципального образования город Салехард (<http://salekhard.org>, Эл N ФС77-39807 от 11.05.2010). В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта на <http://salekhard.org> объемные графические и табличные приложения к нему в городской общественно-политической газете "Полярный круг" могут не приводиться.

Материалы дела содержат доказательства о выполнении требований опубликования всех оспоренных нормативных правовых актов.

Оценив по правилам статьи 84 КАС РФ представленные участниками и собранные судом доказательства, суд находит их достаточными для правильного разрешения административного иска, на их основе приходит к выводу об отказе в удовлетворении административного искового заявления о признании недействующим решения Городской думы от 19.02.2015 № 5 в части.

Принимая решение в части административного иска об оспаривании Решений Городской Думы муниципального образования город Салехард от 16.06.2017 № 47 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда»; от 29.04.2020 № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда»; от 21.07.2020 № 63 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда», суд исходит из того, что права и законные интересы административного

истца их действием не затронуты и отказывает в удовлетворении административного искового заявления полностью.

Согласно пункту 4 части 6 статьи 180 КАС РФ резолютивная часть решения суда должна содержать указание на распределение судебных расходов, которые состоят из государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением административного дела (часть 1 статьи 103 КАС РФ).

При подаче административного искового заявления об оспаривании (полностью или частично) нормативных правовых актов (нормативных актов) органов местного самоуправления подлежит уплате государственная пошлина: для физических лиц - 300 рублей; для организаций - 4 500 рублей (за каждый нормативный правовой акт) (подп. 6 пункта 1 статьи 333.19 Налогового кодекса РФ).

Обращаясь в суд с административным иском, административный истец просил о предоставлении отсрочки в уплате государственной пошлины, ссылаясь на отсутствие денежных средств на расчётном счёте.

Согласно пункту 2 статьи 333.20 НК РФ Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции или мировые судьи, исходя из имущественного положения плательщика, вправе освободить его от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым указанными судами или мировыми судьями, либо уменьшить ее размер, а также отсрочить (рассрочить) ее уплату в порядке, предусмотренном статьей 333.41 настоящего Кодекса.

С учётом представленных документов суд снижает подлежащий взысканию с административного ответчика размер государственной пошлины до 4500 рублей.

Руководствуясь статьями 175-180, 215-216 Кодекса административного судопроизводства РФ,

решил:

в удовлетворении административного искового заявления председателя Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда» Верещагина Сергея Геннадьевича отказать полностью.

Взыскать с Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда» государственную пошлину в доход местного бюджета в размере 4500 рублей.

Решение может быть обжаловано во Второй апелляционный суд общей юрисдикции через суд Ямало-Ненецкого АО в течение месяца со дня изготовления мотивированной части решения.

Председательствующий

/подпись/

Домрачев И.Г.

Мотивированное решение изготовлено 30 марта 2021 г.

