

В Салехардский городской суд
629007, г.Салехард, ул. Чубынина д.37 А
административный истец:
Некоммерческое товарищество
собственников недвижимости «Надежда»
г.Салехард, ул. Маяковского д 44
Председатель правления
Верещагин Сергей Геннадьевич
тел:+79028278817
административный истец:
Некоммерческое товарищество
собственников недвижимости «Север»
г. Салехард, ул. Маяковского д 44
Председатель правления
Верещагин Сергей Геннадьевич
тел:+79028278817
представитель истцов:
Гуськова Альбина Геннадьевна
г. Салехард, ул. Заполярная д.36
тел: +79519969626
albinaguskova@yandex.ru
административный ответчик:
Администрация города Салехард
г. Салехард, ул. Свердлова д.48
Заинтересованное лицо:
Городская Дума города Салехард
г. Салехард, ул. Свердлова д.48
Правительство ЯНАО
г. Салехард, проспект Молодежи д.9

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ИСК

о признании публичных слушаний по обсуждению проекта о внесении изменений в Генеральный план города Салехарда недействительным, заключения о результатах общественных обсуждения по проекту: Внесение изменений в Генеральный план города Салехарда недействующим.

Постановлением Администрации муниципального образования г. Салехард от 27.12.2021 года №3872 (приложение № 1 стр.19.1.) постановлено:

1. Назначить проведение публичных слушаний на 31.01.2022 года в 18 часов 00 минут по адресу: г. Салехард, ул. Свердлова д.48 каб.102, по рассмотрению вопросов:

1.1. о внесении изменений в Генеральный план города Салехарда;

1.2. о внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Салехарда.

4. Департаменту строительства, архитектуры и земельных отношений Администрации города Салехарда **обеспечить:**

4.1. информирование жителей муниципального образования город Салехард о предстоящих публичных слушаний по средствам опубликования оповещения о начале публичных слушаний в газете «Полярный круг» 30.12.2021 года;

4.2. размещение на официальном сайте муниципального образования город Салехард, проектов подлежащих рассмотрению на публичных слушаниях, 10.01.2022 года.

5. опубликовать настоящее постановление в газете «Полярный круг» и разместить на официальном сайте муниципального образования город Салехард.

Постановление от 27.12.2021г №3872 опубликовано на официальном сайте Администрации г.Салехард 29.12.2021 года, согласно строки поиска по сайту «публичные слушания» на странице №5 (приложение №1 стр.19), а так же в газете «Полярный круг» 30 декабря 2021 года (приложение №3 стр. 4, стр.4.5.).

10 января 2022 года на официальном сайте Администрации г. Салехард, согласно строки поиска по сайту «генеральный план» на странице №2 появилось объявление о проведении публичных слушаний 31 января 2022 года (приложение №2 стр.11,стр.11.1.). Согласно

государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление; соблюдены ли сроки обращения в суд; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами; соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения. Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 настоящей статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 настоящей статьи, - на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

К мерам, призванным обеспечивать реализацию гарантий права на местное самоуправление, относится выявление и учет мнения населения по вопросам, затрагивающим условия его проживания и жизнедеятельности. Преследуя цель выявления именно коллективного мнения либо ясно выраженных расхождений во мнениях, имеющих также коллективный, а не индивидуальный характер, и исходя из того, что процедуры, в рамках которых должно проходить, не ограничиваясь сбором предложений и замечаний, публичное обсуждение таких вопросов, Федеральный законодатель предусмотрел в их числе проведение публичных слушаний и закрепил перечень вопросов, по которым оно является обязательным, т.е. не зависит от усмотрения органов публичной власти или их должностных лиц. (определение от 15.07.2010г №931-ОО Конституционного суда РФ).

Будучи публично-правовым институтом, призванным обеспечить открытое, независимое и свободное обсуждение общественно значимых проблем (вопросов), имеющих существенное значение для граждан, проживающих на территории соответствующего публичного образования, публичные слушания, по смыслу статьи 3 Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, которым регулируется их проведение, не являются формой осуществления власти населением. Тем не менее, они предоставляют каждому, кого может затронуть предполагаемое решение, правомочие на принятие которого принадлежит компетентным органам и должностным лицам, возможность участвовать в его обсуждении независимо от наличия специальных знаний либо принадлежности к определенным организациям и объединениям. Конечная цель такого обсуждения - выработка рекомендаций по общественно значимым вопросам либо получение общественной оценки правового акта. Соответственно, процесс принятия управленческих решений становится более открытым для граждан, и эта открытость обеспечивается принудительной силой закона, обязывающего органы власти проводить публичные слушания по определенным вопросам.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания (п.1). Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования (п.2). Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования (п.3). Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях

оповещения, срок проведения публичных слушаний назначен с 30 декабря 2021 года по 31 января 2022 года, так же опубликованы материалы к публичным слушаниям.

На основании постановления Администрации МО г. Салехард № 119 от 27.01.2022г, в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции в период сложной эпидемиологической обстановки *публичные слушания* назначенные на 31 января 2022 года по Проектам: 1.1. о внесении изменений в Генеральный план города Салехарда; 1.2. о внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Салехарда – *были отменены*. Так же сообщено, что *о планируемом проведении общественных обсуждений по Проектам, информация о работе экспозиции будет опубликована позднее*.

Данная информация доведена и опубликована на официальном сайте Администрации г. Салехард согласно строки поиска по сайту «генеральный план» на странице №2 от 28 января 2022года (приложение №2 стр.6,стр.7), а так же в газете «Полярный круг» от 28 января 2022 года (приложение №3 стр.3,стр.3.5).

Более, какой либо *информации о назначении новой даты проведения публичных слушаний* по Проектам: 1.1. о внесении изменений в Генеральный план города Салехарда; 1.2. о внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Салехарда *на официальном сайте Администрации города Салехард* в строке поиска по сайту «генеральный план», «публичные слушания» - *не публиковалось* (что подтверждается приложениями №1 и №2 распечатки информации с официального сайта о всех публикациях касающихся темы: «генеральный план», «публичные слушания»), так же отсутствует *информация о назначении новой даты проведения публичных слушаний* по Проектам – *в газете «Полярный круг* (что подтверждается приложением №3 публикацией сведений о проведении публичных слушаний начиная с 30 декабря 2021года).

Однако, 17.03.2022года в газете «Полярный круг» опубликованы итоги, где указано что публичные слушания по Проектам: 1.1. о внесении изменений в Генеральный план города Салехарда; 1.2. о внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Салехарда - признаны состоявшимися (приложение №3 стр.2,стр.2.3).

Этой же датой, на официальном сайте Администрации г.Салехард, согласно строки поиска по сайту «генеральный план» на странице №1, опубликована информация под заголовком: «Заключение о результатах общественных обсуждения по проекту: Внесение изменений в Генеральный план города Салехарда» (приложение №2 стр.2), при этом переходя по ссылке официальный сайт выдает что страница – не найдена(приложение №2 стр.3), что является нарушением ч.10 ст.46 ГрК ГК законодательства и ограничивает заинтересованным лицам доступ к информации.

Товарищества считают что в соответствии с :

В соответствии с ч. 1 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Таким образом, для признания недействительным ненормативного правового акта, действий (бездействия) органа, наделенного отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица необходимо наличие одновременно двух условий, а именно, несоответствие оспариваемого акта, действий (бездействия) закону или иному нормативному правовому акту, нарушение данным актом, действиями (бездействием) прав и законных интересов административного истца. В силу ст. 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации согласно частям 9 и 11 которой при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных

жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений (п.4).

Согласно ч. 5 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законодательством РФ. Организатор общественных (публичных) слушаний в соответствии с настоящим Федеральным законом заблаговременно обнародует информацию о вопросе, вынесенном на общественные (публичные) слушания, а также о дате, времени, месте и порядке их проведения и определения их результатов. При этом организатор общественных (публичных) слушаний обеспечивает всем их участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, вынесенного на общественные (публичные) слушания.

Аналогичная позиция содержится и в п.4 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», согласно которой, порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Уставом муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний.

Товарищества считают, что при проведении публичных слушаний, существенно нарушена процедура, отсутствовали равные возможности для всех участников общественных обсуждений, даты проведения публичных слушаний по Проектам: 1.1. о внесении изменений в Генеральный план города Салехарда; 1.2. о внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Салехарда - официально не была опубликована, это лишило возможности участия граждан ИТСН «Север» и ИТСН «Надежда» в обсуждении указанных проектов, материалами которых предусмотрено изменение категории земель принадлежащих им земельных участков.

В соответствии ст. 33.19 НК РФ при подаче административного искового заявления уплачивается государственная пошлина...

К сожалению, в связи с наложением ограничения на расчетный счет товарищества службой ОСП УФССП России по г. Салехард и Приуральскому району, необходимыми денежными средствами для оплаты государственной пошлины, товарищества не располагают...

Согласно ч.1 ст.333.41 НК РФ по ходатайству заинтересованного лица предоставляется отсрочка или рассрочка уплаты государственной пошлины...

На основании изложенного, руководствуясь п.9 ст. 226 КАС РФ

ПРОСИМ СУД

1. Предоставить Некоммерческому товариществу собственников недвижимости «Север» отсрочку уплаты государственной пошлины за рассмотрение настоящего заявления до момента рассмотрения настоящего заявления по существу;

2. Предоставить Некоммерческому товариществу собственников недвижимости «Надежда» отсрочку уплаты государственной пошлины за рассмотрение настоящего заявления до момента рассмотрения настоящего заявления по существу;

3. Признать публичные слушания по обсуждению проекта о внесении изменений в Генеральный план города Салехарда - недействительными;

4. Признать «Заключение о результатах общественных обсуждения по проекту: Внесение изменений в Генеральный план города Салехарда» - недействующим;

5. Обязать Администрацию г.Салехард провести публичные слушания по Проектам: 1.1. о внесении изменений в Генеральный план города Салехарда; 1.2. о внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Салехарда – в соответствии с требованиями законодательства РФ и Устава МО г.Салехард.

Приложения:

1. Документы подтверждающие отсутствие денежных средств НТСН «Север»;
2. Документы подтверждающие отсутствие денежных средств НТСН «Надежда»;
3. распечатка сайта Администрации МО г.Салехард строка поиска « публичные слушания» - 31л.;
4. распечатка сайта Администрации МО г.Салехард строка поиска «генеральный план»-13л.;
5. распечатка газеты «Полярный круг»-22л.;
6. доверенность представителя НТСН «Север» – 1л.;
7. доверенность представитель НТСН «Надежда» - 1л.;
8. документ об образовании – 1л.;

Представитель НТСН «Север», НТСН «Надежда»



А.Г.Гуськова