

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

КОПИЯ

10 июля 2023 года

г. Салехард

Салехардский городской суд Ямало-Ненецкого автономного округа в составе:
председательствующего судьи: Лисиенкова К.В.
при секретаре судебного заседания: Достоевской О.Л.

рассмотрев в судебном заседании административное дело №2а-1495/2023 по административному иску Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север», Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда» к администрации города Салехарда, Департаменту строительства, архитектуры и земельных отношений администрации МО г. Салехард, Городской думе города Салехард о снятии с рассмотрения общественных обсуждений проекта изменений в Генеральный план города Салехарда, возложении обязанности направить проект генерального плана на доработку и после его доработки вынести повторно для рассмотрения на общественных обсуждениях

У С Т А Н О В И Л:

Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» (НТСН «Север»), Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда» (НТСН «Надежда») обратились в суд с административным иском к администрации города Салехарда, Департаменту строительства, архитектуры и земельных отношений администрации МО г. Салехард (ДСАиЗО администрации МО г. Салехард), Городской думе города Салехард о снятии с рассмотрения общественных обсуждений проекта изменений в Генеральный план города Салехарда. В ходе рассмотрения дела представитель административных истцов Гуськова А.Г., действующая на основании доверенностей, дополнила требования иска требованиями о возложении обязанности направить проект генерального плана на доработку в ДСАиЗО администрации МО г. Салехард и после его доработки вынести повторно для рассмотрения на общественных обсуждениях.

В обоснование заявленных требований представитель административных истцов указала, что 13.07.2023 из информации, содержащейся на официальном сайте администрации МО г. Салехард, административным истцам стало известно о проекте подлежащем рассмотрению на общественных обсуждениях, которые назначены Постановлением администрации МО г. Салехард от 26.05.2023 №1422:

1. О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда.
2. О внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Салехарда.

Указанным постановлением предложено подать свои замечания и предложения, касающиеся указанных проектов, подлежащих рассмотрению в период с 08.06.2023 по 21.06.2023. К материалам приложен Проект Решения Городской Думе г. Салехарда, в п.1 которого, предлагает в редакции приложения к настоящему решению внести изменения в Генеральный план г. Салехарда, утвержденный решением Городской Думы от 29.04.2020 №37. Приложением к решению являются:

1. Положением о территориальном планировании с указанием:

- п.1 Общие положения;

- п.2 Сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения городского округа, их основные характеристики, их местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями использования территории в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;

- приложены картографические материалы №№155;156; 157; 158; 159; 160; 161; 162; 163; 165; 166; 167; 168; 161_1; 169; 170; 174; 175.

Администрацией МО г. Салехард запущена официальная процедура согласования проекта внесения изменений в Генеральный план г. Салехарда, но согласно текстового материала предлагаемого гражданам для ознакомления, не понятно, какие именно изменения планируется внести настоящим решением. Что конкретно планируется изменить, отнести к той или иной зоне, включить или исключить из границ населенного пункта. Пояснительной записки или каких либо материалов по обоснованию внесения изменений в Генеральный план г. Салехарда не приложено.

Картографические материалы содержат искаженную информацию в отношении административных истцов.

На основании изложенного считает, что проект внесения изменений в предложенном виде в Генеральный план города Салехарда, утвержденный решением Городской Думы от 29.04.2020 №37, согласно Постановления Администрации МО г. Салехарда от 26.05.2023 №1422 «О назначении общественных обсуждений», рассматриваться не может в связи с искаженной и недостоверной информацией содержащейся в картографических материалах и отсутствием какой либо информации о внесении каких либо изменений в Генеральный план г. Салехарда. Нарушением их прав и свобод считает отстранение их участия от инициативы формирования технического задания на изготовление проектного Генерального плана, в котором заложены функции нарушения их прав: на безопасное проживание, возложение обязательств на них строительства и содержания городских улиц, обеспечение пожарной безопасности, отсутствие почтовой связи и т.д., так как при выносе территорий за границы населенного пункта ущемляются права граждан на вышеперечисленные социально значимые условия проживания, гарантированные Конституцией РФ.

В судебном заседании представитель административных истцов Гуськова А.Г., действующая на основании доверенностей, на удовлетворении уточненных требований административного иска настаивала, по основаниям, изложенным в поданном административном иске.

Представитель административных ответчиков администрации МО г. Салехарда Хабибуллина Л.Р., являющаяся также представителем Городской Думы г. Салехарда, возражала против удовлетворения требований административного иска, по основаниям, изложенным в представленных в адрес суда возражениям.

Представитель административного ответчика Департамента строительства, архитектуры и земельных отношений администрации МО г. Салехард Петренко А.В., действующий на основании доверенности, в судебном заседании поддержал доводы представителя администрации МО г. Салехарда и Городской Думы г. Салехарда, также указав, что административные истцы принимают активное участие в общественных обсуждениях предлагаемых изменений в Генеральный План г. Салехарда о чем свидетельствуют внесенные ими в адрес администрации МО г. Салехарда и Департамента строительства, архитектуры и земельных отношений администрации МО г. Салехард возражения по проекту внесения изменений в Генеральный План г. Салехарда, поданные 20.06.2023.

Допрошенная в качестве специалиста Зубарева Е.В., работающая в должности начальника управления градостроительства Департамента строительства, архитектуры и земельных отношений администрации МО г. Салехард, суду показала, что в Департаменте она работает с 1990 года, в занимаемой должности с 2013 года. На общественных обсуждениях на публичные слушания внесен проект изменений в Генеральный План г. Салехарда, в который любой житель г. Салехарда может подать свои замечания. Проект содержит много карт, в которых возможно имеются технические ошибки, по которым поступают замечания и которые принимаются. Проект также содержит раздел сведения о границах населенного пункта. Проект также содержит обязательный перечень включаемых и исключаемых из границ населенного пункта изменений. После общественных обсуждений, проект изменений в Генеральный план вместе со всеми поступившими

замечаниями, направляются в профильные департаменты Правительства ЯНАО и само Правительство ЯНАО, муниципальные образования, граничащие с г. Салехардом, для согласования.

Суд, выслушав доводы сторон, показания специалиста, приходит к следующим выводам.

Согласно положений ст.28 ГрК РФ общественные обсуждения или публичные слушания по проектам генеральных планов поселений, генеральных планов муниципальных округов, генеральных планов городских округов и по проектам, предусматривающим внесение изменений в генеральные планы поселений, генеральные планы муниципальных округов, генеральные планы городских округов (далее в настоящей статье - общественные обсуждения или публичные слушания), проводятся в каждом населенном пункте муниципального образования, за исключением случаев, установленных частями 3.1 и 3.2 настоящей статьи. То есть общественные обсуждения являются частью процедуры принятия решения Городской Думы по внесению изменений в Генеральный План города Салехарда. Согласно положений ч.10 ст.28.1 ГрК РФ Единый документ, изменения в единый документ утверждаются представительным органом местного самоуправления поселения, муниципального округа, городского округа или, если это предусмотрено законодательством субъекта Российской Федерации о градостроительной деятельности, местной администрацией. То есть конечным документов в рассматриваемом споре является Решение Городской Думы г. Салехарда о внесении изменений в Генеральный План г. Салехарда.

Согласно разъяснений, содержащихся в п.6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 N 21 "О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации" не подлежат самостоятельному оспариванию (например, удостоверения, свидетельства, справки, протоколы публичных слушаний). Вместе с тем в судебном порядке могут быть оспорены решения, основанные на зафиксированных данными документами обстоятельствах, либо решения, на основании которых уполномоченным органом выданы указанные документы.

Поскольку, как указано выше конечным результатом проведения публичных слушаний по внесению изменений в Генеральный План г. Салехарда, являющейся частью процедуры внесения изменений, является Решение Городской Думы, которое и может быть оспорено административными истцами, суд приходит к выводу о наличии оснований для прекращения производства, поскольку процедура назначения и проведения общественных обсуждений (публичных слушаний) самостоятельному обжалования в судебном порядке не подлежит.

Согласно положений ч.1 ст.225 КАС РФ суд прекращает производство по административному делу об оспаривании решений, действий (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, если установит, что имеются основания, указанные в части 6 статьи 39, части 7 статьи 40, частях 1 и 2 статьи 194 настоящего Кодекса.

Согласно п.1 ч.1 ст.194 КАС РФ если иное не установлено настоящим Кодексом, суд прекращает производство по административному делу в случае если имеются основания, предусмотренные частью 1 статьи 128 настоящего Кодекса.

Согласно п.1 ч.1 ст.128 КАС РФ если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, судья отказывает в принятии административного искового заявления в случае, если заявление подлежит рассмотрению в порядке конституционного или уголовного судопроизводства, производства по делам об административных правонарушениях либо не подлежит рассмотрению в судах.

Поскольку производство по делу прекращено, принятые ранее определением Салехардского городского суда от 23.06.2023 года меры предварительной защиты по настоящему делу в виде приостановления общественных обсуждений по вопросу внесения

изменений в Генеральный план города Салехарда от 29 апреля 2020 года №37, подлежат отмене в соответствии с положениями ст.89 КАС РФ.

Поскольку при подаче административного иска, определением суда от 23.06.2023, административным истцам предоставлялась отсрочка уплаты государственной пошлины до рассмотрения дела по существу, с каждого из административных истцов, в соответствии с положениями ст.333.19 НК РФ подлежит взысканию государственная пошлина в сумме 1000 рублей, поскольку взыскание государственной пошлины в солидарном порядке недопустимо.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст.225 КАС РФ, суд

ОПРЕДЕЛИЛ:

Прекратить производство по административному делу №2а-1495/2023 по административному иску Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север», Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда» к администрации города Салехарда, Департаменту строительства, архитектуры и земельных отношений администрации Мо г. Салехард, Городской думе города Салехард о снятии с рассмотрения общественных обсуждений проекта изменений в Генеральный план города Салехарда, возложении обязанности направить проект генерального плана на доработку и после его доработки вынести повторно для рассмотрения на общественных обсуждениях.

Взыскать с Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север», Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда», в бюджет городского округа город Салехард согласно нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации государственную пошлину в сумме 1000 рублей, с каждого.

Отменить принятые определением Салехардского городского суда от 23.06.2023 года меры предварительной защиты по настоящему делу в виде приостановления общественных обсуждений по вопросу внесения изменений в Генеральный план города Салехарда от 29 апреля 2020 года №37.

На определение может быть подана частная жалоба в судебную коллегию по административным делам суда Ямало-Ненецкого автономного округа через Салехардский городской суд Ямало-Ненецкого автономного округа в течение 15 дней со дня вынесения определения.

Судья



К.В. Лисиенков