

Мол

В Салехардский городской суд
г.Салехард ул. Чубынина д.37 А

административный истец:

Некоммерческое товарищество
собственников недвижимости «Север»
г. Салехард, ул. Маяковского д 44
ОГРН 1128901000161 ИНН 8901026129
Председатель товарищества
Верещагин Сергей Геннадьевич
тел:+79028278817

представитель: Гуськова Альбина Геннадьевна
г. Салехард, ул. Песочная д.26
тел: +79124388834
albinaguskova@yandex.ru

административный ответчик:

Администрация города Салехард
г. Салехард, ул. Свердлова д.48
adm@slh.yanao.ru

Третье лицо:

Городская Дума города Салехард
г. Салехард, ул. Свердлова д.48
duma@slh.yanao.ru

Административное исковое заявление
об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями

Каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность, а также право на обращение в суд в защиту прав других лиц или в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами. (п.1ст.4 КАС РФ).

Суд обеспечивает равную судебную защиту прав, свобод и законных интересов всех лиц, участвующих в деле (п.2 ст.8 КАС РФ).

Вступившие в законную силу судебные акты по административным делам, являются обязательными для органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, комиссий референдума, организаций, объединений, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации (п.1ст.16 КАС РФ).

Неисполнение судебных актов по административным делам, а также задержка их исполнения влечет за собой применение мер, предусмотренных настоящим Кодексом, или ответственность, установленную федеральными законами (п.2ст.16 КАС РФ).

Решением суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2021 года по административному делу №2а-241/2021 по иску Некоммерческого товарищества

собственников недвижимости «Север» о признании недействующим решения Городской Думы от 19 февраля 2015 года №5 «Об утверждении Генерального плана города Салехард» постановлено:

Признать недействующим со дня принятия решения суда решение Городской Думы муниципального образования города Салехард от 29 апреля 2020 года №37 «Об утверждении Генерального плана город Салехард» в части не включения в границы населенного пункта территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером №89:08:07101:226, расположенного по адресу ЯНАО, г. Салехард, в северной части города (приложение №3).

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции 08 июня 2022 года по апелляционному делу №66а-536/2022 решение суда Ямalo-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2021 года оставлено без изменения (приложение №4).

Согласно статьи 216 Кодекса Административного судопроизводства Российской Федерации установлено:

часть 1 статьи 216 КАС РФ: В случае признания судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части этот акт или его отдельные положения не могут применяться с указанной судом даты.

часть 3 статьи 216 КАС РФ: Решение суда о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части не может быть преодолено повторным принятием такого же акта.

часть 4 статьи 216 КАС РФ: В случае, если в связи с признанием судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части выявлена недостаточная правовая урегулированность административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд вправе возложить на орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган, уполномоченную организацию или должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный не действующим полностью или в части.

Генеральный план города это официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции является нормативным правовым актом (НПА).

Генеральные планы поселений относятся к документам территориального планирования муниципальных образований (пункт 2 части 1 статьи 18 ГрК РФ).

В силу части 1 статьи 24 ГрК РФ, генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления городского округа, если иное не установлено частью 10 статьи 28.1 настоящего Кодекса.

В силу части 1 статьи 57.1 ГрК РФ федеральная государственная информационная система территориального планирования - информационно-аналитическая система, обеспечивающая доступ к сведениям, содержащимся в государственных информационных ресурсах, государственных и муниципальных информационных системах, в том числе в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, и необходимым для обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области территориального планирования.

На основании части 2 статьи 57.1 ГрК РФ посредством информационной системы территориального планирования с использованием официального сайта в сети «Интернет», определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения

информационной системы территориального планирования, должен обеспечиваться доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц, в том числе, к документам территориального планирования (пункт 3).

В соответствии со статьей 57.1 ГрК РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 № 289 утверждены Правила ведения федеральной государственной информационной системы территориального планирования.

Таким образом, генеральный план как документ территориального планирования подлежит размещению в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее - ФГИС ТП).

В силу части 3 статьи 56 ГрК РФ целью ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности является обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, **физических и юридических лиц достоверными сведениями**, необходимыми для осуществления градостроительной деятельности.

Вступившим в законную силу решением суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2021 года по делу №2а-241/2021 установлено: решением Городской Думы города Салехард от 19 февраля 2015 года №5 «Об утверждении Генерального плана города Салехард» земельный участок с кадастровым номером №89:08:070101:226 предоставленный НТСН «Север» по договору аренды от 22.06.2009 года №6818, снят с кадастрового учета 04.07.2014 года однако, согласно материалов по обоснованию генерального плана, подлежал к исключению из границ населенного пункта с переводом категории земель с «земель населенного пункта» на «земли сельскохозяйственного назначения» (приложение №5 и №6).

Судом установлено (статья 64 КАС РФ):

- стр.9-10: **генеральный план не был согласован в установленном законом порядке с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ**, в границах которого находится городской округ, в случаях если планируется исключение из границ населенного пункта земельных участков, которые планируется отнести в категорию земель сельскохозяйственного назначения (п.2 ч.2 ст.25 ГрК РФ).

- абз.2 стр.11: признание судом недействующими основных нормативных положений, означает признание недействующими положений нормативных актов, которыми в основные нормативные положения внесены изменения или дополнения.

Таким образом **недействующим в части не включения в границы населенного пункта г.Салехард** территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 подлежит ныне действующий генеральный план г.Салехард, утвержденный решением Городской Думы от 29 апреля 2020г №37 «Об утверждении генерального плана г.Салехард», в редакции решения Городской Думы г. Салехард от 21 июля 2020г. №63 «О внесении изменений в генеральный план г.Салехард», поскольку иным способом защита нарушенных прав НТСН Север – невозможна.

- абз.3 стр.11: необходимость в указании в результативной части решения суда признания недействующими: решения Городской думы г.Салехард от 19 февраля 2015г №5 и решения Городской Думы г.Салехард от 16 июня 2017г №47 - с учетом утраты ими юридической силы – отсутствует.

В силу части 1 статьи 216 КАС РФ в случае признания судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части этот акт или его отдельные положения не могут применяться с указанной судом даты.

Последствием признания судом нормативного правового акта, а также акта, обладающего нормативными свойствами, недействующим является его исключение из системы правового регулирования полностью или в части (постановление Конституционного Суда РФ от 06.07.2018 № 29-П, абзац третий пункта 1

постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

В силу признания судом редакции генерального плана недействующей у Администрации МО г.Салехард возникла **обязанность опубликовать в ФГИС ТП действующую редакцию генерального плана**, а также инициировать изменения в сведения, содержащиеся в ЕГРН, устанавливающей такие последствия принятия судом решения о признании нормативного правового акта недействующим.

В силу части 2 статьи 83 Земельного кодекса РФ **границы городских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий**.

В соответствии пункта 1 статьи 77 Земельного кодекса РФ **землями сельскохозяйственного назначения признаются земли находящиеся за границами населенного пункта**.

Таким образом, на Администрации МО г. Салехард лежала **обязанность принять меры направленные на внесение в ЕГРН актуальных сведений о категории земель земельных участков расположенных на территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером №89:08:070101:226 и опубликовать в ФГИС ТП действующую редакцию генерального плана** утвержденного решением Городской Думы от 29 апреля 2020 года №37 (действующего в редакции решения Городской Думы от 21 июля 2020 года №63 «О внесении изменений в генеральный план города Салехарда») с учетом судебного акта.

Однако Администрация МО г. Салехард 04 июля 2022 года опубликовала очередной проект генерального плана, включая ФГИС ТП утвержденный решением Городской Думы г.Салехард от 24 июня 2022 года №45 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» **который соответствует редакции генерального плана** утвержденного решением Городской Думы города Салехард от 29 апреля 2020 года №37 **признанного частично недействующим** решением суда Ямalo-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2021 года по делу №2а-241/2021(вступившего в законную силу 08 июня 2022года).

С учетом процедуры подготовки, согласования, утверждения проекта генерального плана установленной законодательством РФ, согласно сроков, Администрацией МО г.Салехард была осуществлена попытка преодолеть судебное решение вступившее в законную силу, повторным принятием аналогичного **нормативного акта**.

Решением суда Ямalo-Ненецкого автономного округа от 21 сентября 2022 года по делу №3а-61/2022 было постановлено:

Признать недействующим со дня принятия решения суда решение Городской Думы муниципального образования город Салехард от 24 июня 2022 года №45 « О внесении изменений в генеральный план города Салехарда», которым внесены изменения в генеральный план города Салехарда от 29 апреля 2020 года №37 «Об утверждении генерального плана города Салехарда», в части не включения в границы населенного пункта территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером №89:08:07101:226 территории НТСН «Север» (приложение №7).

Апелляционным определением Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 06 декабря 2022 года по делу №66а-1211/2022 было постановлено:

Признать не действующим со дня принятия решение Городской Думы города Салехард от 24 июня 2022 года № 45 «О внесении изменений в генеральный план города Салехард» (приложение №8).

Таким образом, согласно судебного постановления, вступившего в законную силу в день принятия, решение Городской Думы города Салехарда от 24 июня 2022 года №45 «О внесении изменений в генеральный план города Салехарда» - не действует в полном объёме с момента его принятия, то есть с 24 июня 2022 года.

Однако, согласно данных Федеральной Государственной Информационной Системы территориального планирования, Администрацией МО г.Салехард опубликованы следующие официальные документы:

- Действующий генеральный план города Салехард утвержденный Городской Думой от 29 апреля 2020 года №37 «Об утверждении генерального плана города Салехарда» опубликован 17 мая 2020 года, более какие либо изменения не вносились. Имеют статус: Неактуальные документы.

- Изменения в генеральный план города Салехард утвержденные решением Городской Думы от 21 июля 2020 года №63 «О внесении изменений в генеральный план города Салехарда» опубликованы 21 июля 2020года, более какие либо изменения не вносились. Имеют статус: Неактуальные документы.

- Изменения в генеральный план города Салехарда утвержденные решением Городской Думы города Салехард от 24 июня 2022 года №45 «О внесении изменений в генеральный план города Салехарда» опубликованы 04 июля 2022 года, изменения о признании данного НПА недействующим со дня принятия не вносились. Имеют статус: Действующий.

Администрацией МО г. Салехард в соответствии с решением суда Ямalo-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2021 года по делу №2a-241/2021 вступившего в законную силу 08 июня 2022года **не предпринимается ни каких мер, не вносятся изменения и не публикуется действующая редакция генерального плана** в соответствии с решениями судов, более того **действующий генеральный план города Салехард имеет статус - Неактуальной редакции** (приложение №9) а **внесение изменений в генеральный план города Салехард утвержденные решением Городской Думы от 24 июня 2022 года №45 признанные Вторым апелляционным судом общей юрисдикции 06 декабря 2022 года по делу №66a-1211/2022 не действующими со дня принятия решения имеют статус – Действующий**, что подтверждает факт умышленного не исполнения судебных актов.

В процессе подготовки обращения с административным исковым заявлением, 13 июня 2023 года НТСН «Север» было установлено, что **Администрация** МО г. Салехард **опубликовала очередной проект внесения изменений в генеральный план города Салехард**, включая площадку ФГИС ТП (12 апреля 2022года) **который в картографической части частично соответствует редакции генерального плана** утвержденного решением Городской Думы города Салехарда от 29 апреля 2020 года №37 «Об утверждении генерального плана города Салехарда», **признанного решением суда Ямalo-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2021 года по делу №2a-241/2021 недействующим в части не включения в границы населенного пункта города Салехард территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером №89:08:070101:226**.

В силу части 3 статьи 216 КАС РФ: **Решение суда о признании нормативного правового акта не действующим** полностью или в части не может быть преодолено **повторным принятием такого же акта**.

15 июня 2023 года НТСН «Север», в процессе общественных обсуждений, обратилось за защитой своих прав в Салехардский городской суд с просьбой снять с рассмотрения проект и отправить на доработку проект внесения изменений в генеральный план города Салехард утвержденный Постановлением Администрации МО г. Салехард от

26 мая 2023 года №1422 в связи с искаженной информацией в картографических с материалах и отсутствия информации о планируемых изменениях генерального плана города Салехарда.

Определением Салехардского городского суда от 10 июля 2023 года по делу №2а-1495/2023 производство по делу было прекращено, так как процедура назначения и проведения общественных обсуждений самостоятельному обжалованию в судебном порядке не подлежит согласно разъяснений в пункте 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2022 года №21 (приложение № 11). Апелляционным определением суда Ямalo-Ненецкого автономного округа от 24 августа 2023 года по делу №33а-2259/2023 частная жалоба НТСН «Север» оставлена без удовлетворения (приложение №12).

НТСН «Север» считает, что Администрацией МО г. Салехард допущено умышленное незаконное бездействие с целью неисполнения судебных актов, выраженное в не применении последствий признания генерального плана города Салехарда утвержденного решением Городской Думы от 29 апреля 2020 года №37 «Об утверждении генерального плана города Салехарда».

Администрация МО г. Салехард не вносит изменения в ЕГРН в части изменения категории земель земельных участков в границах территории ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером №89:08:070101:226 которые незаконно переведены в земли сельскохозяйственного назначения и уклоняется от публикации действующего генерального плана города Салехард в актуальной версии согласно вынесенных судебных решений.

В данный момент Администрация МО г. Салехард повторно начала процедуру подготовки и согласования проекта внесений изменений в генеральный план ориентируясь на ранее признанный недействующим со дня принятия решения Городской Думой г. Салехард от 24 июня 2022 года №45 «О внесении изменений в генеральный план» имеющий статус –Действующий.

На основании изложенного:

ПРОСИМ СУД

1. Предоставить Некоммерческому товариществу собственников недвижимости «Север» отсрочку уплаты государственной пошлины за рассмотрение настоящего заявления до момента рассмотрения настоящего заявления по существу.

2. Признать незаконным бездействия Администрации МО г. Салехард, выраженные в неприменении последствий признания генерального плана города Салехард согласно решения Городской Думы города Салехарда от 29 апреля 2020 года №37 «Об утверждении генерального плана города Салехарда» размещенного на сайте ФГИС ТП 17.05.2020 года;

3. Обязать Администрацию МО г. Салехард разместить на сайте ФГИС ТП актуальный генеральный план утвержденный решением Городской Думы города Салехарда от 29 апреля 2020 года №37 «Об утверждении генерального плана города Салехарда» с учетом решения суда Ямalo-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2021 года по делу №2а-241/2021 вступившего в законную силу 08 июня 2022 года в статусе – Действующий.

4. Обязать Администрацию МО г. Салехард на сайте ФГИС ТП внести изменения в статус документа на неактуальную редакцию, в генеральный план города Салехарда утвержденный решением Городской Думы города Салехард от 24.06.2022 года №45 «О внесении изменений в генеральный план города Салехарда» признанные Вторым

апелляционным судом общей юрисдикции от 06 декабря 2022 года по делу № 66а-1211/2022 не действующим со дня принятия.

5. Обязать Администрацию МО г. Салехард включить в границы населенного пункта территорию в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером №89:08:070101:226 путём изменения границ населенного пункта и категории земель земельных участков в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером №879:08:070101:226 путем соответствующего обращения в Управление Росреестра по ЯНАО.

6. Наложить судебный штраф в соответствии статьи 363.1 КАС РФ за неисполнение судебного акта.

Приложение:

1. документы подтверждающие отсутствие денежных средств;
2. документы подтверждающие отправку административного искового заявления ответчикам;
3. Решение суда ЯНАО от 28.12.2021г по делу №2а-241/2021;
4. Апелляционное определение Второго апелляционного суда от 08.06.2022г. №66а-536/2022;
5. Выписка ЕГРН на з/у №89:08:070101:226;
6. Договор аренды от 22.06.2009года №6818;
7. Решение суда ЯНАО от 21.09.2022г по делу №3а-61/2022;
8. Апелляционное определение Второго апелляционного суда от 06.12.2022г №66а-1211/2022;
9. распечатка ФГИС ТП стр.2;
10. распечатка ФГИС ТП стр.1;
11. Определение Салехардского городского суда от 10.07.2023г по делу №2а-1495/2023;
12. решение по апелляционному определению суда ЯНАО от 24.08.2023г №33а-2259/2023;
13. Доверенность представителя
14. копия диплома

Представитель НТСН Север

А.Г.Гуськова