



Администрация муниципального образования город Салехард

Ул. Свердлова, д. 48, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629007
Тел. (34922) 2-54-57, 2-55-26 факс (34922) 2-55-26, E-mail: adm@slh.yanao.ru
ОКПО 01699769, ОГРН 1028900508592, ИНН/КПП 8901003315/890101001

14.08.2023 № 171-8/01-20/160

В Суд Ямало – Ненецкого
автономного округа
судья Е.Г. Зотина

административные истцы:
Некоммерческое товарищество
собственников недвижимости
«Север» (НТСН «Север»)
629008, ЯНАО, г. Салехард, ул.
Маяковского, д. 44

Некоммерческое товарищество
собственников недвижимости
«Надежда» (НТСН «Надежда»)
629008, ЯНАО, г. Салехард, ул.
Маяковского, д. 44

административные ответчики:
Администрация муниципального
образования город Салехард
(Администрация города)
629007, ЯНАО, г. Салехард, ул.
Свердлова, 48

Департамент строительства,
архитектуры и
земельных отношений
Администрации муниципального
образования город Салехард
(департамент строительства
города)
629007, ЯНАО, г. Салехард, ул.
Свердлова, 48

Городская Дума муниципального
образования
город Салехард (Городская Дума)
ул. Свердлова, д. 48, г. Салехард,
ЯНАО, 629007
дело № 2а-1495/2023

Возражение на частную жалобу

Определением Салехардского городского суда Ямало-Ненецкого автономного

округа (далее - Салехардский городской суд) от 10.07.2023 прекращено производство по административному делу № 2а-1495/2023 по административному иску НТСН «Надежда» и НТСН «Север» к Администрации города Салехарда, департаменту строительства, архитектуры и земельных отношений Администрации города Салехарда, Городской Думе муниципального образования город Салехард о снятии с рассмотрения общественных обсуждений проекта изменений в Генеральный план города Салехарда, возложении обязанности направить проект генерального плана на доработку после его доработки вынести повторно для рассмотрения на общественных обсуждениях.

Прекращая производство по делу, суд исходил из того, что процедура назначения и проведения общественных обсуждений (публичных слушаний) самостоятельному обжалованию в судебном порядке не подлежат.

Административными истцами подана частная жалоба на указанное определение суда, в которой ссылаясь на нарушение судом материального права просят об отмене определения суда и разрешении административного иска по существу заявленных требований. С доводами, указанными в частной жалобе Администрация города не согласна в силу следующего.

Отношения, связанные с территориальным планированием, градостроительным зонированием, планировкой территории регламентируются Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее ГрК РФ).

Генеральный план городского округа является документом территориального планирования муниципального образования, который утверждается представительным органом местного самоуправления городского округа (пункт 1 части 3 статьи 8, пункт 3 части 1 статьи 18, часть 1 статьи 24 ГрК РФ).

Согласно пункту 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статье 24 ГрК РФ утверждение генерального плана относится к вопросам местного значения городского округа.

Участие граждан и объединений в осуществлении градостроительной деятельности согласно пункту 5 статьи 2 ГрК РФ относится к основным принципам законодательства об указанной деятельности.

Данный принцип включает в себя, в том числе, необходимость обязательного комплексного учета мнения населения при принятии градостроительных решений в целях согласования государственных, общественных и частных интересов в данной области для обеспечения благоприятных условий проживания.

Исходя из основных принципов градостроительного законодательства, требующих обязательного учета мнения населения при принятии градостроительных решений, Градостроительный кодекс Российской Федерации предусматривает проведение общественных обсуждений или публичных слушаний по ряду вопросов градостроительной деятельности с участием заинтересованных лиц, чьи законные интересы могут быть затронуты в связи с реализацией на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проекта, того или иного градостроительного решения (статьи 5.1, 45 и 46).

Пунктом 5 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки предусмотрено проведение публичных слушаний или общественных обсуждений в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В муниципальном образовании город Салехард по вопросам градостроительной деятельности в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, определяет Порядок организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании в том числе по проекту генерального плана, утвержденный решением Городской Думы муниципального образования город Салехард от 18.06.2021 № 42.

Однако общественные обсуждения являются частью процедуры принятия нормативного правового акта – решения представительного органа местного самоуправления.

Согласно статье 28.1 ГрК РФ единым документом территориального планирования и градостроительного зонирования городского округа признается соответственно генеральный план городского округа. Единый документ, изменения в единый документ утверждаются представительным органом местного самоуправления, если это предусмотрено законодательством субъекта Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Как верно указано в определении суда, единым документом территориального планирования в городе Салехарде является – решение Городской думы муниципального образования город Салехард о внесении изменений в Генеральный план города Салехарда, что является конечным результатом проведения общественных обсуждений по внесению изменений в Генеральный план города Салехарда.

Прекращая производство по делу суд, сделал обоснованный вывод о том, что предусмотренная нормативными правовыми актами процедура проведения общественных обсуждений по вопросу о внесении изменений в Генеральный план городского округа город Салехард самостоятельному обжалованию в судебном порядке не подлежит. Доказательств, свидетельствующих о нарушении прав и законных интересов административных истцов не представлено, а доводы административного иска, по сути, сводятся к несогласию с самим фактом проведения общественных обсуждений, однако указанные в административном иске доводы в рамках рассмотрения заявленных требований оценке не подлежат.

Как следует из разъяснений Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в определении от 15.07.2010 № 931-О-О, отметил, что решения, принятые по результатам проведения общественных обсуждений и публичных слушаний, не имеют властно-обязывающего характера, непосредственно не порождают правовых последствий и не могут нарушать какие-либо права административных истцов, которые по существу отражают процесс проведения общественных обсуждений и фиксацию их результатов.


Таким образом, определение суда от 10.07.2023 подлежит оставлению без изменения, частная жалоба административных истцов без удовлетворения.

На основании изложенного, прошу:

определение Салехардского городского суда от 10.07.2023 по делу № 2а-1495/2023 по административному иску НТСН «Надежда» и НТСН «Север» к Администрации города Салехарда, департаменту строительства, архитектуры и земельных отношений Администрации города Салехарда, Городской Думе муниципального образования город Салехард о снятии с рассмотрения общественных обсуждений проекта изменений в Генеральный план города Салехарда, возложении обязанности направить проект генерального плана на доработку после его доработки вынести повторно для рассмотрения на общественных обсуждениях, оставить без изменения, частную жалобу - без удовлетворения.

Приложение:
копия доверенности;
копия диплома.

Представитель по доверенности



Н.А.Самохвалова