Решение Городской думы г.Салехард от 19.02.2015г №5 «О внесении изменений в генеральный план г.Салехард» повлекшее изменение категории земель земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226:

В соответствии с:

- решением Городской Думы г.Салехард от 14.10.2011года №69 «Об утверждении генерального плана города Салехард» (корректировка),

- решением Городской Думы города Салехард от 25.12.2013года №91 «Об утверждении генерального плана города Салехарда»,

Земельный участок с кадастровым номером №89:08:070101:226 находился и законным образом предоставлен товариществу в черте населенного пункта города Салехард с категорией земель населенного пункта.

- решением Городской Думы г.Салехард от 19.02.2015 года №5 «О внесении изменений в генеральный план города Салехард», земельный участок с кадастровым номером №89:08:070101:226 исключен из категории земель населенного пункта с включением в земли сельхозназначения.

Не согласившись с данным нормативным документом НТСН Север обратилось за защитой своих прав и интересов в судебные органы.

Согласно решения суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.12.2021года по делу 3а-241/2021, которое оставлено без изменения апелляционным определением судебной коллегии Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 08.06.2022года дело №66а-536/2022 , было постановлено:

Признать недействующим со дня принятия решения суда (28.12.2021г.) решение Городской Думы г.Салехард от 29 апреля 2020 года №37 «Об утверждении Генерального плана город Салехард» в части не включения в границы населенного пункта территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226, расположенного по адресу ЯНАО, город Салехард, в северной части города.

Согласно мотивировочной части решения суда от 28.12.2021года установлено:

- абз.4 стр.6: что решением Городской Думы г.Салехард от 19.02.2015г №5 утвержден генеральный план которым земельный участок с кадастровым номером 89:08:070101:226 переведен из категории земли населенного пункта в категорию земли сельскохозяйственного назначения.

- абз.4 стр.9: проект генерального плана подлежит согласованию с Правительством субъекта РФ если планируется исключение из границ населенного пункта земельных участков, которые планируется отнести к категории земель сельскохозяйственного назначения (п.2ч.2ст.25 ГрК РФ).

- абз.4,5 стр.10: ***Правительством ЯНАО 29.12.2014года отказано в согласовании проекта внесения изменений в генеральный план города Салехарда. Таким образом, проект генерального плана, утвержденный решением Городской Думы от 19.02.2015г №5 предусматривающий исключение земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 из черты населенного пункта не согласован в установленном законом порядке, что является существенным нарушением процедуры.***

- абз.2 стр.11: признание судом недействующими основных нормативных положений, означает признание недействующими положений нормативных актов, которыми в основные нормативные положения внесены изменения или дополнения.

Таким образом недействующим в части не включения в границы населенного пункта г.Салехард территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 подлежит ныне действующий Генеральный план г.Салехард, утвержденный решением Городской Думы от 29.04.2020г №37 «Об утверждении генерального плана г.Салехард», в редакции решения Городской Думы г. Салехард от 21.07.2020г. №63 «О внесении изменений в генеральный план г.Салехард», поскольку иным способом защита нарушенных прав НТСН Север – невозможна.

- абз.3 стр.11: необходимость в указании в результативной части решения суда признания недействующими: решения Городской думы г.Салехард от 19.02.2015г №5 и решения Городской Думы г.Салехард от 16.06.2017г №47 - с учетом утраты ими юридической силы – отсутствует.

СУД ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

копия

город Салехард 28 декабря 2021 года

Суд Ямало-Ненецкого автономного округа в составе:
председательствующего судьи Семейкиной С.А.
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Ковалкиной С.В.
с участием прокурора Давыдовой Л.А.
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-241/2021 по административном исковому заявлению председателя правления некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» Верещагина С.Г. о признании недействующими нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования,

установил:

Председатель правления некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» Верещагин С.Г. обратился в суд с административным исковым заявлением о признании недействующим решение Городской думы города Салехард от 19 февраля 2015 года № 5 «Об утверждении Генерального плана города Салехард»; решения Городской Думы города Салехарда от 16 июня 2017 года № 47 «Об утверждении Генерального плана город Салехард»; решения Городской Думы города Салехард от 29.04.2020 года № 37 «Об утверждении; решения Городской Думы города Салехард от 21.07.2020 года № 63 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» в части исключения земель с кадастровым номером № 89:080501010:226 из черты населенного пункта.

В обоснование доводов административного искового заявления указывает, что согласно договору аренды от 22.06.2009 года № 6818 ДНТ «Удача-2» выделен земельный участок с кадастровым номером № 89;08:07:0101:226 площадью 1210683 кв метров, категория земель земли населенных пунктов и видом разрешенного использования ведение садоводства, огородничества и дачного строительства. В 2012 году ДНТ «Удача-2№ реорганизовано путем слияния с ДНТ «Север», образовано некоммерческое товарищество собственников

материала по обоснованию генерального плана). Данный земельный участок, ранее относящийся по сведениям ЕРГП к категории земель населенных пунктов, отнесен к категории земель сельскохозяйственного назначения без изменения первоначально определенного вида разрешенного использования земельного участка.

Снятие данного земельного участка с учета еще в 2014 г. не указывает на факт на нарушения закона при принятии оспариваемого нормативного правового акта, поскольку из пояснений участников и письменных материалов дела следует, что он был снят с кадастрового учета в связи с его разделение на множество земельных участков, предоставленных членам товарищества на праве собственности.

Если в соответствии с проектом генерального плана поселения предусматривается исключение из границ населенного пункта земельные участки, которые планируется отнести к категории земель сельскохозяйственного назначения, то названный проект подлежит обязательному согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится поселение или городской округ (пункт 2 части 2 статьи 25 ГрК РФ).

Решением Городской Думы города Салехарда № 5 от 19.02 2015 года утвержден Генеральный план города Салехарда которым указанный земельный участок исключен из территории муниципального образования г. Салехард переведен из категории земли населенных пунктов в категорию земли сельскохозяйственного назначения.

В силу части 15 статьи 24 ГрК РФ правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, если их права и законные интересы нарушаются или могут быть нарушены в результате утверждения генерального плана, вправе оспорить генеральный план в судебном порядке.

Согласно части 4 статьи 32 ГрК РФ физические и юридические лица вправе оспорить решение об утверждении правил землепользования и застройки в судебном порядке.

В соответствии с ч.1 ст.7 и п.26 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктами 1 и 3 ч.3 ст.8, ч.1 ст.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации утверждение генерального плана городского округа и внесение в него изменений относится к вопросам местного значения городского округа, по которым представительный орган местного самоуправления городского округа принимает муниципальные правовые акты.

Генеральный план поселения является документом территориального планирования муниципального образования,

государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях, указанных в ч.2 ст.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 2.1.20 постановления Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 08 июля 2010 года № 105-П «О Департаменте строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа» Департамент осуществляет, в том числе, рассмотрение представленных на согласование в Правительство автономного округа проектов схем территориального планирования муниципальных районов, проектов генеральных планов поселений, городских округов в автономном округе и подготовку заключений.

Из материалов дела следует, что сводным заключением департамента строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа от отказано в согласовании проекта оспариваемого нормативного правового акта на основании отсутствия в нем информации о категории земель, включенных и исключенных из границ города, а также целей их планируемого использования.

Согласно сводному заключению департамента строительства и жилищной политики округа от 29 декабря 2014 г. отказано в согласовании проекта «корректировка генерального плана города Салехард» по мотиву отсутствия в нем информации о категории земель, включенных и исключенных из границ города.

Таким образом, проект генерального плана города Салехард, утвержденным решением № 5 и предусматривающий исключение земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 из черты населенного пункта города Салехард не согласован в установленном порядке п.2 ч.2 ст.25 Градостроительного Кодекса Российской Федерации порядке, что свидетельствует о существенном нарушении при принятии решения № 5 процедуры, предусмотренной нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

Последующие Решения № 47, № 37, № 63 правовой статус земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 не затронули, а были приняты уже с учетом того, что данный земельный участок исключен из черты населенного пункта г. Салехард и отнесен к землям сельскохозяйственного использования Решением № 5, в связи с чем проекты этих решений не требовали согласования с высшим исполнительным органом государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Вместе с тем, Решение № 5, равно как и Решение № 47 признаны утратившим силу Решением № 37, следовательно, Решения № 5 и № 47 являются недействующими нормативными правовыми актами, которые не влекут правовых последствий и в силу этого не являются

основанием для возникновения каких-либо прав и обязанностей, а потому дополнительное признание их не действующими решением суда не требуется.

Вместе с тем, недействующим в части не включения в границы населенного пункта г. Салехард территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 подлежит признанию Решение № 37 (действующее в редакции Решения № 63), подлежит признанию недействующим в части Генеральный план в действующей редакции, поскольку иным способом защита нарушенных прав административного истца невозможна.

Поскольку признание судом недействующими основных нормативных положений означает признание недействующими положений нормативных правовых актов, которыми в основные нормативные положения внесены изменения и (или) дополнения, отсутствует необходимость в указании в резолютивной части судебного акта не признание недействующим Решения Городской Думы города Салехарда от 21 июля 2020 года № 63 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда», равно как и на указание о признании недействующими решений данного органа от 19 февраля 2015 года № 5 и от 16 июня 2017 года № 47 с учетом утраты ими юридической силы.

С учетом того, что решение № 37 применялось, судебная коллегия полагает, что подлежит признанию недействующим с момента вынесения решения суда.

В силу положений п.1 ч.1 ст.215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый нормативный правовой акт в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку нормативный правовой акт представительного органа муниципального образования в оспариваемой части противоречит приведенным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, административный иск подлежит удовлетворению в части.

Согласно п.2 ч.4 ст.215 КАС РФ в резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться на указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца

со дня вступления в законную силу в официальном печатном издании органа местного самоуправления.

Руководствуясь статьями 175-180, 215-216 Кодекса административного судопроизводства РФ,

решил:

административное исковое заявление председателя правления некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» Верщагина С.Г. удовлетворить частично.

Признать недействующим со дня принятия решения суда решение Городской Думы муниципального образования г. Салехард от 29 апреля 2020 года № 37 «Об утверждении Генерального плана город Салехарда» в части не включения в границы населенного пункта территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226, расположенного по адресу: Ямало-Ненецкий округ, город Салехард, в северной части города.

В удовлетворении административного иска в остальной части отказать.

Обязать Городскую Думу города муниципального образования Салехарда опубликовать решение в течение месяца со дня вынесения решения на официальном интернет-сайте муниципального образования г.Салехард «salekhard.org».

Решение может быть обжаловано во Вторый апелляционный суд общей юрисдикции в апелляционном порядке, в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий /подпись Семейкина С.А.

Мотивированное решение изготовлено 11 января 2022 г.

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись судьи
секретарь
Лосединская А.А.
фио
10 августа 2022 г.

Решение вступило
в законную силу
«08» июня 2022 г.
секретарь Лосединская А.А.
фио

Суд Ямало-Ненецкого автономного округа
Прошуровано и скреплено печатью 9 листов
подпись

Информация по делу

Дело № 66а-536/2022

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Санкт-Петербург 8 июня 2022 г.

Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в составе:

председательствующего Павловой О.А.,

судей Пластинина И.В., Шадриной Е.В.,

при секретаре–помощнике судьи Шевченко Ю.Б.,

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело № 3а-241/2021 по административному исковому заявлению некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» о признании не действующими в части решений Городской Думы муниципального образования город Салехард от 19 февраля 2015 г. № 5 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда», от 16 июня 2017 г. № 47 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда», от 29 апреля 2020 г. № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда», от 21 июля 2020 г. № 63 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» по апелляционным жалобам администрации муниципального образования город Салехард и Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа на решение суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2021 г., которым административное исковое заявление удовлетворено частично.

Заслушав доклад судьи Второго апелляционного суда общей юрисдикции Шадриной Е.В., объяснения представителя администрации муниципального образования город Салехард и Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа Хабибуллиной Л.Р. и представителя Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа Пашкова Е.А., поддержавших доводы апелляционной жалобы, возражения против удовлетворения апелляционной жалобы представителя административного истца Гуськовой А.Г., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Поповой Е.В., полагавшей решение суда подлежащим оставлению без изменения, судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции

установила:

решением Городской Думы муниципального образования город Салехард от 19 февраля 2015 г. № 5 внесены изменения в Генеральный план города Салехарда, утверждённый решением Городской Думы города Салехарда от 25 декабря 2013 г. № 91 (далее – Решение № 5).

Указанным документом земельный участок с кадастровым номером №, расположенный по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, в северной части города, исключён из черты населённого пункта г. Салехард и отнесён к землям сельскохозяйственного использования.

В последующем принятыми Городской Думы муниципального образования город Салехард решениями от 16 июня 2017 г. № 47 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» (далее – Решение № 47), от 29 апреля 2020 г. № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда» (далее – Решение № 37), от 21 июля 2020 г. № 63 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» (далее – Решение № 63) регламентация правового статуса данного земельного участка не осуществлялась.

В настоящее время Генеральный план действует в редакции Решения № 37 с учётом внесённых в него изменений Решением № 63.

Некоммерческое товарищество собственников недвижимости (далее – НТСН) «Север», являясь арендатором указанного земельного участка, обратилось в суд с административным исковым заявлением, в котором после уточнения требований в порядке статьи 46 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации просило признать решения Городской Думы муниципального образования город Салехард от 19 февраля 2015 г. № 5 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда», от 16 июня 2017 г. № 47 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда», от 29 апреля 2020 г. № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда», от 21 июля 2020 г. № 63 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» не действующими в части исключения данного земельного участка из черты населённого пункта, ссылаясь на его противоречие статье 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которой установлена процедура согласования проекта генерального плана, предусматривающего исключение из границ населённого пункта земельных участков, планируемых отнесению к категории земель сельскохозяйственного назначения, с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и на нарушение своих прав на осуществление хозяйственной деятельности на принадлежащей территории.

Решением суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2021 г. административное иска удовлетворено в части. Суд признал решение Городской Думы муниципального образования город Салехард от 29 апреля 2020 г. № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда» не действующим со дня принятия решения суда в части не включения в границы населённого пункта город Салехард территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером №, расположенного по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, в северной части города. В удовлетворении остальной части административных исковых требований судом отказано. Также суд обязал Городскую Думу муниципального образования город Салехард опубликовать решение суда на официальном интернет-сайте муниципального образования город Салехард в течение месяца со дня вынесения решения суда.

В апелляционной жалобе административный ответчик администрация муниципального образования город Салехард просит решение суда отменить в части, которой требования административного истца удовлетворены.

В апелляционной жалобе заинтересованное лицо Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа просит решение суда отменить полностью.

Податели жалоб полагают, что решение принято судом с нарушением норм материального и процессуального права, и просят суд апелляционной инстанции принять по делу новый судебный акт об отказе административному истцу в удовлетворении заявленных требований в полном объёме.

Относительно апелляционных жалоб административным истцом и прокурором, участвующим в деле, поданы возражения о законности судебного акта и несостоятельности доводов жалоб.

Суд апелляционной инстанции рассмотрел административное дело в соответствии с частью 1 статьи 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и возражений на неё, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации, судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 7 и пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктами 1 и 3 части 3 статьи 8, частью 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации утверждение генерального плана городского округа и внесение в него изменений относится к вопросам местного значения городского округа, по которым представительный орган местного самоуправления городского округа принимает муниципальные правовые акты.

При рассмотрении и разрешении административного дела суд первой инстанции установил, что оспариваемые решения приняты в пределах полномочий Городской Думы муниципального образования город Салехард, с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку их официального опубликования и введению их в действие и по этим основаниям не оспариваются.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации утверждение или изменение генерального плана городского округа, отображающего границы населённых пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением или изменением границ населённых пунктов. При установлении или изменении границ населённых пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, осуществляется перевод земель населённых пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населённых пунктов независимо от их форм собственности (абзац восьмой пункта 1 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации).

Нарушение установленного Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием для признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (пункт 3 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населённых пунктов, а также включение земельных участков в границы населённых пунктов либо исключение земельных участков из границ населённых пунктов является переводом земель населённых пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населённых пунктов.

Судом установлено, что земельный участок с кадастровым номером № исключён из черты населённого пункта г. Салехард решением Городской Думы муниципального образования город Салехард от 19 февраля 2015 г. № 5 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» и отнесён к категории земель сельскохозяйственного использования.

Проект генерального плана подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится поселение или городской округ, в следующих случае, если предусматривается в соответствии с указанным проектом включение в границы населённых пунктов (в том числе образуемых населённых пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения или исключение из границ этих населённых пунктов земельных участков, которые планируется отнести к категории земель сельскохозяйственного назначения (пункт 2 части 2 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В период подготовки проекта нормативного правового акта о внесении изменений в генеральный план действовал Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденный приказом Минрегиона России от 27 февраля 2012 г. № 69.

Пунктом 2.1 названного Порядка предусматривалось направление органом местного самоуправления уведомления об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе (далее – уведомление) направляется органом, уполномоченным на подготовку документа территориального планирования, в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях, указанных в части 2 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 2.1.20 постановления Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 8 июля 2010 г. № 105-П «О департаменте строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа» Департамент осуществляет, в том числе, рассмотрение представленных на согласование в Правительство автономного округа проектов схем территориального планирования муниципальных районов, проектов генеральных планов поселений, городских округов в автономном округе и подготовку заключений.

Из материалов дела усматривается, что сводным заключением департамента строительства и жилищной политики округа от 29 декабря 2014 г. отказано в согласовании проекта оспариваемого нормативного правового акта на основании отсутствия в нём информации о категории земель, включённых и исключённых из границ города, а также целей их планируемого использования.

Таким образом, проект генерального плана города Салехард, утверждённый Решением № 5 и предусматривающий исключение земельного участка с кадастровым номером № из черты населённого пункта город Салехард, не согласован в установленном пунктом 2 части 2 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядке.

Нарушение процедуры, предусмотренной пунктом 2 части 2 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, при принятии Решения № 5 установлено также вступившим в законную силу апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 24 ноября 2021 г. по делу № 66а-1351/2021.

Согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 29 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», при проверке соблюдения

порядка принятия оспариваемого нормативного правового акта суд выясняет, соблюдены ли существенные положения нормативного правового акта, регулирующие процедуру принятия актов данного вида.

В пункте 38 названного постановления указано, что установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречат нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд, руководствуясь пунктом 1 части 2, пунктом 1 части 4 статьи 215 Кодекса административного производства Российской Федерации, признает этот нормативный правовой акт не действующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени. Если нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Как уже указано, последующие Решения № 47, № 37 и № 63 правовой статус земельного участка с кадастровым номером № не затронули, а были приняты уже с учётом того, что данный земельный участок исключён из черты населённого пункта г. Салехард и отнесён к землям сельскохозяйственного использования Решением № 5, в связи с чем проекты этих решений не требовали согласования с высшим исполнительным органом государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Вместе с тем, Решение № 5, равно как и Решение № 47, признаны утратившими силу Решением № 37, следовательно, Решения № 5 и № 47 являются недействующими нормативными правовыми актами, которые не влекут правовых последствий и в силу этого не являются основанием для возникновения каких-либо прав и обязанностей, а потому дополнительное признание их не действующими решением суда не требуется.

Установив, что при принятии Решения № 5 существенно нарушена процедура, предусмотренная нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу, а при принятии последующих решений о внесении изменений в генеральный план города Салехард вопросы исключения спорной территории из границ населённого пункта не разрешались, суд пришёл к обоснованному выводу о признании не действующим решения № 37 (действующего в редакции Решения № 63) в части не включения в границы населённого пункта город Салехард территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером №, расположенного по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, в северной части города.

При этом, поскольку признание судом недействующими основных нормативных положений означает признание недействующими положений нормативных правовых актов, которыми в основные нормативные положения внесены изменения и (или) дополнения, отсутствовала необходимость в указании в резолютивной части судебного акта на признание недействующим решения № 63, равно как и на указание о признании недействующими решений № 5 и № 47, с учётом утраты ими юридической силы.

Доводы апелляционной жалобы администрации муниципального образования город Салехард о том, что Решение № 5 принято во исполнение вступившего в законную силу решения Салехардского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 октября 2014 г., которым признаны не действующими решения Городской Думы города Салехард от 14 октября 2011 г. № 69 «Об утверждении генерального плана города Салехард» и от 25 декабря 2013 г. № 91 «Об утверждении генерального плана города Салехард» в части включения земельных участков, предназначенных под размещение аэропортового комплекса, в черту населённого пункта, на правильность выводов суда первой инстанции повлиять не могут, поскольку согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации. Кроме того, в рамках настоящего дела не определяется правовая судьба земельных участков, предназначенных под размещение аэропортового комплекса, а осуществляется судебная проверка в порядке нормоконтроля конкретных нормативных правовых актов.

Доводы апелляционной жалобы Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа о том, что содержание сводного отрицательного заключения департамента строительства и жилищной политики округа от 29 декабря 2014 г. свидетельствует о недоработках проекта Решения № 5, носящих технический характер, в основу отмены обжалуемого решения положены быть не могут, поскольку не опровергают правильный вывод суда о том, что проект Решения № 5 не был согласован в установленном пунктом 2 части 2 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядке, что свидетельствует о нарушении процедуры принятия Решения № 5.

Доводы, изложенные в апелляционной жалобе администрации муниципального образования город Салехард о незаконности возложения судом обязанности на орган местного самоуправления опубликовать вынесенное по данному делу решение, не основаны на нормах действующего законодательства.

Так, в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в официальном печатном издании органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, в котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

Поскольку обстоятельства, имеющие значение для дела, определены судом верно, нарушений норм материального и процессуального права, которые привели бы к неправильному разрешению дела, не допущено, решение суда является законным и обоснованным, оснований для его отмены или изменения не имеется.

Руководствуясь статьями 309 – 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции

определила:

решение суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2021 г. оставить без изменения, апелляционные жалобы администрации муниципального образования город Салехард и Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа – без удовлетворения.

На состоявшиеся по делу судебные акты может быть подана кассационная жалоба в Седьмой кассационный суд общей юрисдикции через суд Ямало-Ненецкого автономного округа в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения.

Председательствующий

Судьи

Тут добавим ссылку на решение суда и законодательство Российской Федерации:

Решение: Признать недействующим *со дня принятия решения суда (28.12.2021г.) решение Городской Думы г.Салехард от 29 апреля 2020 года №37 «Об утверждении Генерального плана город Салехард»* ***в части не включения в границы населенного пункта*** *территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226, расположенного по адресу ЯНАО, город Салехард, в северной части города.*

"Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ:

ЗК РФ Статья 83*. Понятие земель населенных пунктов и* ***понятие границ населенных пунктов***

п. 2. ***Границы*** *городских населенных пунктов* ***отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий.***

ЗК РФ Статья 77. Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения

1. ***Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта*** *и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.*

Однако…..после вступления в законную силу решения суда…. и самое главное чтобы ни кто ни чего не понял… делается новый генеральный план города Салехард, где в материалах по обоснованию генерального плана говорится….:

Вопреки решению суда о признании недействительным нормативного документа в части, территория ДНТ Север вновь указана за границами населенного пункта п.3.3.2 (стр.38), однако на стр.42 данного документа, территорию чудесным образом исключают из черты населенного пункта…

- решением Городской Думы г.Салехард от 22 июня 2022 года №45 «Об утверждении изменений в Генеральный план г.Салехард» земельный участок с кадастровым номером 89:08:0701010:226 повторно исключили из земель населенного пункта.

Возникает лишь один вопрос, зачем территорию исключать если ее и не включали, изменение категории земель проведено не было…

При этом публичные слушания по данному проекту проведены с грубыми нарушениями. Граждан практически отстранили от обсуждения данного проекта, что нашло свое отражение в дальнейших судебных решениях, которыми внесение изменений в генеральный план города Салехард, утвержденные решением Городской Думы от 22.07.2022года №45 признаны недействующими в полном объёме.

Согласно решения суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 21.09.2022г по делу 3а-61/2022, апелляционного определения судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 06.12.2022года №66а-1211/2022, апелляционного определения судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 17.01.2023года №66а-10/2023, рассмотрения судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 05.04.2023г. по делу №8а-3029/2023 постановлено:

Признать недействующим со дня принятия решение Городской Думы г.Салехард от 24.06.2022г. №45 «О внесении изменений в Генеральный план г.Салехард».

ЛЕНГИПРОГОР

ООО "ЛЕНГИПРОГОР"

ПРОЕКТ

Материалы по обоснованию внесения изменений в генеральный план города Салехарда

2021 г.

Зоны производственного и коммунально-складского назначения равномерно распределены по всей территории города, находится в непосредственной близости к жилой застройке и оказывает негативное воздействие на окружающую среду. Вдоль берега реки Полуй располагаются речные порты, по ул.Полуйский проезд Новый речной вокзал.

Функциональное зонирование за границами населенных пунктов

В северном направлении, за границами города Салехард, расположены ДНТ «Удача-2» и ДНТ «Надежда».

Территории сельскохозяйственного назначения

В южном направлении от границы города Салехард расположено несколько участков земель сельскохозяйственного назначения.

Территории производственного и специального назначения представлены:

- территории производственного назначения располагаются в южном направлении за границами города, представлены преимущественно песчаными карьерами.

- территории специального назначения располагаются в южном направлении за границами города, представлены зоной складирования и захоронения отходов.

Территории лесов отсутствуют в непосредственной близости от границ города Салехард. Территория пос. Пельвож со всех сторон граничит с землями лесного фонда. Также несколько участков лесного фонда расположены в южной части городского округа.

Территории объектов транспортной инфраструктуры представлены территорий аэропорта «Салехард», расположенного в северном направлении от города

3.3.2 Перспективы организации территории

Предложения по функциональному зонированию представлены на карте функциональных зон, выполненной в масштабе 1:10 000 для города Салехард, в масштабе 1:5 000 для пос. Пельвож.

Развитие пространственной структуры территории направлено на:

– создание благоприятной среды жизнедеятельности человека;

– оптимальное использование территориального потенциала с учетом сохранения и дальнейшего развития сложившейся планировочной структуры;

– повышение уровня инвестиционной привлекательности за счет развития инфраструктуры.

Проект разработан с учетом:

– существующих транспортной и инженерной инфраструктур,

– границ смежных земельных участков,

– зон с особыми условиями использования территории (охранных зон; водоохранной зоны).

Генеральным планом предлагается условное разделение территории города Салехард на расчетно-градостроительные районы (далее РГР):

– РГР «Центр»;

– РГР «Правый берег»;

– рекультивация освобождаемых от застройки территорий, пустырей;

– организация общественных подцентров, за счет формирования комплексных центров обслуживания;

– усиления деловых функций города;

– организации лесопарковых территорий, приближенных к селитебной части города с максимальным их использованием, сопряженным с охраной природного ландшафта;

– размещение производственных объектов в пределах сформированных производственных зон за счёт упорядочения использования земельных участков;

– определение свободных от застройки территорий для размещения промышленных предприятий, подлежащих выносу, и новых производственных объектов;

– формирование комплексной инфраструктуры городского округа, отвечающего современным требованиям, установленным действующим законодательством.

3.3.3 Предложения по изменению (установлению) границ населенных пунктов

Границы города Салехард и поселка Пельвож утверждены решением городской думы города Салехард Ямало-Ненецкого Автономного округа от 29 апреля 2020 года № 37 «Об утверждении генерального плана города Салехарда» (с изменениями на: 21.07.2020).

При этом решение городской думы города Салехард Ямало-Ненецкого Автономного округа от 29 апреля 2020 года № 37 признано недействующим:

- в части не включения в границы населенного пункта город Салехард территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:255 (в соответствии с Апелляционным определением №66а-745/2021 от 06.06.2021 года) ;
- в части не включения в границы населенного пункта город Салехард территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 (в соответствии с Апелляционным определением).

Проектными решениями настоящего проекта предусматривается изменение границ города Салехард за счет исключения из границы города:

- территории НТСН «Надежда» и НТСН «Север».
- реконструируемых участков магистрального Газопровода в зонах переустройства существующего Газопровода ПАО «Газпром» (газопровод-отвод к г.Салехард, Лабытнанги, Харп (участок 302,8 км, DN700) и газопровод –отвод к ГРС п.Салехард (участок 3,8 км, DN200)) в месте пересечения трассы ОКС федерального значения «Инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования «Обская-Салехард-Надым» в рамках проведения работ, включая зону минимально допустимых расстояний от оси реконструируемого участка газопровода до нормируемых объектов (см.Приложение).

КОПИЯ

дело № 3а-61/2022

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

21 сентября 2022 года город Салехард

Суд Ямало-Ненецкого автономного округа в составе
председательствующего судьи Семейкиной С.А.
при секретаре Лебединской А.Д.
с участием прокурора Давыдовой Л.А.
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» о признании недействующим с момента принятия решения Городской Думы г. Салехард от 24 июня 2022 года № 45 «Об утверждении изменений в Генеральный план г. Салехарда» в части

УСТАНОВИЛ:

Некоммерческое товарищество собственников недвижимости «Север» (далее НТСН «Север») обратилось в суд Ямало-Ненецкого автономного округа с административным исковым заявлением с учетом дополнений и изменений о признании недействующим со дня принятия на весь период действия решения Городской Думы г. Салехард от 24 июня 2022 года № 45 «Об утверждении изменений в Генеральный план г. Салехарда» в части не включения в границы населенного пункта территории ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером № 89:08:070101:226 территории НТСН «Север».

В обоснование доводов указали, что решением Городской Думы муниципального образования город Салехард от 24 июня 2022 года № 45 внесены изменения в Генеральный план города Салехарда, принятый решением Городской Думы города Салехарда от 29 апреля 2020 г. № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда», согласно которому земельный участок с кадастровым номером 89:08:070101:226, расположенный по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, не внесен в границы населенного пункта.

Ранее решением Городской Думы муниципального образования город Салехард от 29 апреля 2020 г. № 37 были внесены изменения в Генеральный план города Салехарда, которыми земельный участок с кадастровым номером 89:08:070101:226, расположенный по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, исключён из черты населённого пункта г. Салехард и отнесён к землям сельскохозяйственного использования. Данное решение в части было признано недействующим апелляционным определением Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 24 ноября 2021 года.

уплаченная административным истцом при подаче административного искового заявления, подлежит взысканию с административного ответчика по правилам ст. 111 КАС РФ.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа местного самоуправления, котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

Руководствуясь статьями 175-180, 215-216 Кодекса административного судопроизводства РФ, суд

Р Е Ш И Л :

Административное исковое заявление Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» об оспаривании нормативного правового акта в части удовлетворить частично.

Признать недействующим со дня принятия решения суда Решение Городской Думы муниципального образования город Салехард от 24 июня 2022 года № 45, которым внесены изменения в Генеральный план города Салехарда, принятый решением Городской Думы города Салехарда от 29 апреля 2020 года № 37 «Об утверждении Генерального плана города Салехарда», в части не включения в границы населенного пункта территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 территории НТСН «Север».

В удовлетворении административного иска в остальной части отказать.

Обязать Городскую Думу муниципального образования город Салехард опубликовать решение в течение месяца со дня вступления в законную силу решения на официальном интернет-сайте муниципального образования город Салехард «salekhard.org».

Взыскать с Городской Думы муниципального образования город Салехард в пользу Некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» государственную пошлину в сумме 2000 (две тысячи) рублей.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Решение в окончательной форме изготовлено 30 сентября 2022 года.

судья С.А. Семейкина

КОПИЯ

№ 66а-1211/2022

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Санкт-Петербург

6 декабря 2022 года

Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в составе:

председательствующего судьи Павловой О.А,
судей Белоногого А.В. и Бутковой Н.А,
при секретаре Веселовой Н.Н,
с участием прокурора Курышкиной О.А,

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело №3а-59/2022 по апелляционной жалобе Городской Думы муниципального образования город Салехард на решение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 13 сентября 2022 года, которым удовлетворён частично административный иск некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда» о признании не действующим решения Городской Думы муниципального образования город Салехард от 24 июня 2022 года № 45 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда».

Заслушав доклад судьи Второго апелляционного суда общей юрисдикции Белоногого А.В, объяснения участвующих в судебном заседании посредством использования системы видеоконференц-связи представителя Городской Думы муниципального образования город Салехард Хабибуллиной Л.Ф, настаивавшей на доводах жалобы, представителя Администрации муниципального образования город Салехард Петренко А.В, поддержавшего доводы жалобы, представителя некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда» Гуськовой А.Г, возражавшей против удовлетворения жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Курышкиной О.А, полагавшей, что решение суда подлежит изменению, судебная коллегия

установила:

решением Городской Думы муниципального образования город Салехард от 25 декабря 2013 года № 91 утверждён Генеральный план города Салехарда (далее генеральный план).

Решением Городской Думы муниципального образования город Салехард от 19 февраля 2015 года №5 внесены изменения в Генеральный план города Салехарда (далее Решение от 19 февраля 2015 года № 5).

Данным решением земельный участок с кадастровым номером 89:08:070101:255, расположенный по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г.Салехард, северо-восточная часть города, исключён из черты населённого пункта города Салехарда и отнесён к землям сельскохозяйственного использования.

Таким образом, решение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 13 сентября 2022 года о признании не действующим со дня принятия решения суда Решения от 24 июня 2022 года №45 в части не включения в границы города Салехарда территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:255, расположенного по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г.Салехард, северо-восточная часть города, подлежит изменению, а абзац второй резолютивной части решения суда следует изложить в следующей редакции: «Признать не действующим со дня принятия решение Городской Думы муниципального образования город Салехард от 24 июня 2022 года № 45 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда».

В остальной части решение суда подлежит оставлению без изменения, а апелляционная жалоба Городской Думы муниципального образования город Салехард – без удовлетворения.

С учётом изложенного, руководствуясь статьями 309 - 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

решение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 13 сентября 2022 года изменить, изложить абзац второй резолютивной части решения суда в следующей редакции:

Признать не действующим со дня принятия решение Городской Думы муниципального образования город Салехард от 24 июня 2022 года № 45 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда».

На состоявшиеся по делу судебные акты может быть подана кассационная жалоба в Седьмой кассационный суд общей юрисдикции через Суд Ямало-Ненецкого автономного округа в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения.

Председательствующий

Судьи

Решение вступило в законную силу
«06» декабря 2022 г.
подпись ФИО

Информация по делу
№ 66а-10/2023

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Санкт-Петербург 17 января 2023 года

Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в составе:

председательствующего судьи Павловой О.А.
судей Бутковой Н.А. и Белоногого А.В.
с участием прокурора Капсамун И.С.
при секретаре Веселовой Н.Н.

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело № 3а-61/2022 по апелляционной жалобе Городской Думы города Салехарда на решение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 сентября 2022 года, которым административный иск некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» о признании не действующим в части решения Городской Думы города Салехарда от 24 июня 2022 года № 45 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда» удовлетворен частично.

Заслушав доклад судьи Второго апелляционного суда общей юрисдикции Бутковой Н.А., объяснения представителя Городской Думы города Салехарда Хабибуллиной Л.Р., поддержавшей доводы апелляционной жалобы, представителя некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» Гуськовой А.Г., возражавшей относительно доводов апелляционной жалобы, участвовавших в судебных заседаниях посредством видеоконференц-связи, заключение прокурора, полагавшего решение подлежащим отмене, с прекращением производства по делу, судебная коллегия

установила:

24 июня 2022 года Городской Думой города Салехарда принято вышеназванное решение № 45 (далее – решение № 45 от 24 июня 2022 года), которым утверждены прилагаемые изменения, которые вносятся в Генеральный план города Салехарда, утвержденный решением Городской Думы города Салехарда от 29 апреля 2020 года № 37.

Некоммерческое товарищество собственников недвижимости «Север» (далее – НТСН «Север») обратилось в суд с административным исковым заявлением о признании не действующим со дня принятия решения № 45 от 24 июня 2022 года в части невключения в границы указанного населенного пункта территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226, относящегося к территории НТСН «Север».

Решением Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 сентября 2022 года административный иск НТСН «Север» к Городской Думе города Салехарда удовлетворен: постановлено признать не действующим со дня принятия решение № 45 от 24 июня 2022 года в части невключения в границы населенного пункта территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 территории НТСН «Север». В удовлетворении административного иска в части его предъявления к Администрации муниципального образования город Салехард, являющейся ненадлежащим административным ответчиком по делу, отказано.

В апелляционной жалобе Городская Дума города Салехарда, полагая необоснованным вывод суда о существенном нарушении процедуры принятия оспариваемого акта, просит отменить принятое судом решение и принять новое об отказе в удовлетворении административного иска.

Относительно доводов, изложенных в апелляционной жалобе, административным истцом и прокурором, участвующим в деле, представлены возражения.

Неявившиеся в судебное заседание лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения дела судом апелляционной инстанции извещены надлежащим образом. При таких обстоятельствах суд апелляционной инстанции рассмотрел административное дело в отсутствие неявившихся лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и возражения относительно нее, судебная коллегия приходит к следующему.

Согласно пункту 4 статьи 309 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения апелляционных жалобы, представления суд апелляционной инстанции вправе отменить решение суда первой инстанции полностью или в части и прекратить производство по административному делу по основаниям, указанным в статье 194 настоящего Кодекса.

В силу пункта 2 части 1 статьи 194 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом, суд прекращает производство по административному делу об оспаривании нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия), нарушающих права, свободы и законные интересы неопределенного круга лиц, если имеется вступившее в законную силу решение суда, принятое по административному иску о том же предмете.

Как установлено судом апелляционной инстанции, решение № 45 от 24 июня 2022 года являлось предметом оспаривания в рамках административного дела № 3а-59/2022, по которому Судом Ямало-Ненецкого автономного округа принято решение от 13 сентября 2022 года о частичном удовлетворении административного искового заявления некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда» (далее – НТСН «Надежда»): суд признал решение № 45 от 24 июня 2022 года не действующим со дня принятия в части невключения в границы города Салехарда территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:255, расположенного по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, г.Салехард, северо-восточная часть города.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 6 декабря 2022 года указанное решение изменено путем изложения абзаца второго резолютивной части решения суда в редакции, согласно которой решение № 45 от 24 июня 2022 года признано не действующим со дня его принятия.

Из названного апелляционного определения следует, что установленные судом нарушения процедуры принятия оспариваемого нормативного правового акта дают основания для признания его не действующим полностью (в том числе и при оспаривании в суде его отдельных положений), как не имеющего юридической силы с момента его принятия и не влекущего правовых последствий.

Таким образом, имеется вступившее в законную силу решение суда о признании решения № 45 от 24 июня 2022 года не действующим полностью со дня его принятия.

При таком положении судебная коллегия считает необходимым отменить решение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 сентября 2022 года и прекратить производство по настоящему административному делу по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 1 статьи 194, пунктом 4 статьи 309 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

Решение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 сентября 2022 года отменить.

Прекратить производство по административному делу по административному исковому заявлению некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Север» о признании не действующим в части решения Городской Думы города Салехарда от 24 июня 2022 года № 45 «О внесении изменений в Генеральный план города Салехарда».

На апелляционное определение может быть подана кассационная жалоба в Седьмой кассационный суд общей юрисдикции через Суд Ямало-Ненецкого автономного округа в течение шести месяцев со дня его вынесения.

Председательствующий:

Судьи:

ДЕЛО 8а-3029/2023 [88а-5027/2023]

ДЕЛО	
Дата поступления	07.02.2023
Категория дела	Об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами (глава 21 КАС РФ) → Об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ, представительных органов муниципальных образований → Оспаривание нормативных правовых актов иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления
Вид обжалуемого судебного акта	Судебное РЕШЕНИЕ
Из Верховного Суда Российской Федерации	нет
Судья	Чиркова Татьяна Нуржановна
Дата рассмотрения	05.04.2023
Результат рассмотрения	Жалоба / представление ОСТАВЛЕНО БЕЗ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ

РАССМОТРЕНИЕ В НИЖЕСТОЯЩЕМ СУДЕ	
Регион суда первой инстанции	89 - Ямало-Ненецкий автономный округ
Суд (судебный участок) первой инстанции	Суд Ямало-Ненецкого автономного округа
Номер дела в первой инстанции	3а-59/2022
Дата решения первой инстанции	13.09.2022
Судья (мировой судья) первой инстанции	Мочалова Надежда Витальевна

СЛУШАНИЯ							
Наименование события	**Дата**	**Время**	**Место проведения**	**Результат события**	**Основание для выбранного результата**	**Примечание**	**Дата размещения** Информация о размещении

					события		событий в движении дела предоставляется на основе сведений, хранящихся в учетной системе судебного делопроизводства	
Судебное заседание	05.04.2023	09:30	255(П3)	Жалоба / представление ОСТАВЛЕНО БЕЗ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ			13.02.2023	

ЖАЛОБЫ									
Дата поступления	**Процессуальный статус заявителя**	**Лицо, подавшее жалобу (заявитель)**	**Дата передачи жалобы на изучение**	**С истребованием дела**	**Дата опр. об оставл. жалобы без движения / напр. уведомления**	**Срок для устранения недостатков**	**Дата поступления исправленной жалобы**	**Дата вынесения определения по итогам изучения**	**Результат изучения жалобы**
07.02.2023	АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ОТВЕТЧИК	Городская Дума г. Салехарда	08.02.2023					13.02.2023	ВОЗБУЖДЕНО КАССАЦИОННОЕ ПРОИЗВОДСТВО / ПЕРЕДАНО ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ В СУДЕБНОМ ЗАСЕДА

Далее, членом товарищества подано в Управление Росреестра по ЯНАО уведомление, согласно п.3 ст.13 ФЗ №218 «О государственной регистрации недвижимости» о внесении изменений в документы на основании вступившего в законную силу решения суда.

Прошу всех обратить внимание на тот факт, что существует категория земель и вид разрешенного использования земельного участка – это разные вещи!!!

Изменение категории земель – возможно только генеральным планом.

Изменение вида разрешенного использования земельного участка – право собственника земельного участка, согласно установленным видам и градостроительным нормам (зонам) где расположен земельный участок.

То есть, у наших земельных участков останется вид разрешённого использования для садоводства и огородничества, измениться должна только категория. Что нам это даст, многое! доставку почтовой корреспонденции, участие в федеральной программе по газификации и т.д.

Однако…. 30 марта 2023 года Управление Росреестра по ЯНАО отказал о внесении изменений в ЕГРН сославшись на п. 4 ч.1 Земельного кодекса РФ указав, что перевод земель из одной категории в другую возможен только по согласованию с Правительством ЯНАО….

От сюда следует вопрос….на каком основании Росреестр осуществил перевод территории ДНТ Север с категории земель населенного пункта в категорию земель сельскохозяйственного назначения, когда в соответствии с п. 4 ч.1 Земельного кодекса РФ согласования Правительства ЯНАО на это получено не было, данный факт нашел свое отражение в постановлениях судебных органов вступивших в законную силу?....

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Ноябрьский отдел Управления Росреестра по ЯНАО

Кому: Гуськова Альбина Геннадьевна.
Адрес: 629004, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, тер. Дачное некоммерческое товарищество Север, ул. Песочная, д. 26.

УВЕДОМЛЕНИЕ
об отказе во внесении в Единый государственный реестр недвижимости сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия по заявлению заинтересованного лица

30 марта 2023г. № КУВД-001/2023-11474200/1

В соответствии с частью 4 статьи 33 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» уведомляем Вас об отказе во внесении в Единый государственный реестр недвижимости по заявлению от 23 марта 2023 г. № КУВД-001/2023-11474200 в отношении земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:1011, расположенного по адресу: 629004, АО. Ямало-Ненецкий, г. Салехард, тер. Дачное некоммерческое товарищество Север, ул. Песочная, 26 сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия в связи со следующим: Согласно пункта 4 части 1 Земельного кодекса РФ - Перевод земель из одной категории в другую осуществляется в отношении: земель сельскохозяйственного назначения - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Дополнительно категории земельных участков в ЕГРН не вносятся..

Пятков Андрей Иванович
(Ф.И.О. должностного лица) (подпись должностного лица)

Выдан в: Отдел предоставления услуг в г. Салехард государственного учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»
Ямало-Ненецкий АО, г. Салехард, ул. Броднева, д. 15, 629008
ФИО УС: Морозов Павел Николаевич
Дата выдачи: 31.03.2023 09:30
Подпись _____

М.П.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
УСИЛЕННОЙ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат:
645751274004338331092003281398393063 60

Владелец: ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ

Действителен с 17.05.2022 по 10.08.2023

07.04.2023года НТСН Север обратилось в суд с исковым заявлением об исправлении реестровой ошибки содержащейся в документах направленных, в порядке информационного воздействия… Иск принят, возбуждено дело №2-1097/2023, судебное заседание назначено на 29 мая 2023года…

В Салехардский городской суд
629007, г.Салехард, ул. Чубынина д.37 «А»

Истец:
Некоммерческое товарищество собственников недвижимости «Север»
г. Салехард, ул. Маяковского д.44
ОГРН 1128901000161
ИНН/КПП 8901026129/890101001
Представитель:
Гуськова Альбина Геннадьевна
16.07.1976 года рождения,
ТДНТ Север, ул. Песочная д.26
тел:+79519969626
почта: albinaguskova@yandex.ru

Ответчик:
Управление Росреестра по ЯНАО
г.Салехард, ул. Свердлова д.47
почта: 89_upr@rosreestr.ru

Третьи лица:
Администрация МО г.Салехард
629007, г.Салехард, ул. Свердлова д.48
почта: adm@slh.yanao.ru
Городская Дума г.Салехард
629007, г.Салехард, ул. Свердлова д.48
почта: duma@slh.yanao.ru
Департамент строительства, архитектуры и имущественных отношений г.Салехард
629007, г.Салехард, ул. Свердлова д.48
почта: dsg@slh.yanao.ru

Исковое заявление
об исправлении реестровой ошибки содержащейся в документах, направленных в Управление Росреестра по ЯНАО муниципальными органами исполнительной власти МО г.Салехард в порядке информационного взаимодействия.

Фактические обстоятельства:

Некоммерческому товариществу собственников недвижимости «Север» являющемуся правопреемником Дачного некоммерческого товарищества «Удача -2» Администрацией МО г.Салехард предоставлен по договору аренды от 22.06.2009г №6818 земельный участок с кадастровым номером №89:08:070101:226 категории земель населенного пункта в соответствии с Генеральным планом города Салехард действующим на момент заключения договора.

Управлением Росреестра по ЯНАО допущена реестровая ошибка воспроизведенная в соответствии с документами направленными муниципальными органами в рамках информационного взаимодействия, выразившаяся в исключении земельного участка с кадастровым номером №89:08:070101:226 из категории земель населенного пункта и включением земельного участка в состав земель сельскохозяйственного назначения.

При этом согласования с высшим исполнительным органом государственной власти субъектом РФ, Правительством ЯНАО, на такой перевод земель получено не было.

1. Образование земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 договор, кадастровый учет, площадь, сервитуты, категория земель:

Согласно договора аренды от 22.06.2009года №6818 между ДНТ Удача-2 (правопреемником которого является ДНТ Север/НТСН Север) товариществу предоставлен земельный участок

1210683кв.м., без сервитутов, с кадастровым номером №89:08:070101:226 категории земель: населенного пункта в северной части города для ведения садоводства, огородничества и дачного строительства (приложение №3).

Земельный участок с кадастровым номером №89:08:070101:226 поставлен на кадастровый учет 28.01.2009года площадью 1210683+/-385 кв.м. с категорией земель населенного пункта, о чем свидетельствует кадастровый паспорт земельного участка от 28.01.2009года (приложение №4).

31.01.2011года дополнительным соглашением №460 внесены изменения в договор аренды от 22.06.2019г. №6818 в виде изменения площади земельного участка (приложение №5).

Данные изменения отражены в кадастровом паспорте земельного участка №89:08:070101:226 от 22.11.2010г., где указано что площадь земельного участка составляет 927878+/-96 кв.м. и находится земельный участок в категории земель населённого пункта с видом разрешенного использования как земельные участки находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений(приложение №6).

13.10.2015г соглашением №2319 внесены изменения в преамбулу договора аренды от 22.06.2019года №6818 где ДНТ «Удача-2» заменены на ДНТ «Север» (приложение №7).

Согласно выписки ЕГРН от 12.09.2022года земельный участок с кадастровым номером 89:08:070101:226 категории земель населенного пункта снят с кадастрового учета 04.07.2014года (приложение №8).

Таким образом, земли изначально предоставленные товариществу имели категорию земель населённого пункта в соответствии с заключенным договором аренды от 22.06.2009г №6818 и Генеральным планом г.Салехард действовавшим на момент предоставления земельного участка.

Решение Городской думы г.Салехард от 19.02.2015г №5 «О внесении изменений в генеральный план г.Салехард» повлекшее изменение категории земель земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226:

В соответствии с:

- решением Городской Думы г.Салехард от 14.10.2011года №69 «Об утверждении генерального плана города Салехард» (корректировка),
- решением Городской Думы города Салехард от 25.12.2013года №91 «Об утверждении генерального плана города Салехарда»,

Земельный участок с кадастровым номером №89:08:070101:226 находился и законным образом предоставлен товариществу в черте населенного пункта города Салехард с категорией земель населенного пункта.

- решением Городской Думы г.Салехард от 19.02.2015 года №5 «О внесении изменений в генеральный план города Салехард», земельный участок с кадастровым номером №89:08:070101:226 исключен из категории земель населенного пункта с включением в земли сельхозназначения.

Не согласившись с данным нормативным документом НТСН Север обратилось за защитой своих прав и интересов в судебные органы.

Согласно решения суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.12.2021года по делу 3а-241/2021, которое оставлено без изменения апелляционным определением судебной коллегии Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 08.06.2022года дело №66а-536/2022 , было постановлено:

Признать недействующим со дня принятия решения суда (28.12.2021г.) решение Городской Думы г.Салехард от 29 апреля 2020 года №37 «Об утверждении Генерального плана город Салехард» в части не включения в границы населенного пункта территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226, расположенного по адресу ЯНАО, город Салехард, в северной части города.

Согласно мотивировочной части решения суда от 28.12.2021года установлено:

- абз.4 стр.6: что решением Городской Думы г.Салехард от 19.02.2015г №5 утвержден генеральный план которым земельный участок с кадастровым номером 89:08:070101:226 переведен из категории земли населенного пункта в категорию земли сельскохозяйственного назначения.

- абз.4 стр.9: проект генерального плана подлежит согласованию с Правительством субъекта РФ если планируется исключение из границ населенного пункта земельных участков,

которые планируется отнести к категории земель сельскохозяйственного назначения (п.2ч.2ст.25 ГрК РФ).

- абз.4,5 стр.10: ***Правительством ЯНАО 29.12.2014года отказано в согласовании проекта внесения изменений в генеральный план города Салехарда. Таким образом, проект генерального плана, утвержденный решением Городской Думы от 19.02.2015г №5 предусматривающий исключение земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 из черты населенного пункта не согласован в установленном законом порядке, что является существенным нарушением процедуры.***

- абз.2 стр.11: признание судом недействующими основных нормативных положений, означает признание недействующими положений нормативных актов, которыми в основные нормативные положения внесены изменения или дополнения.

Таким образом недействующим в части не включения в границы населенного пункта г.Салехард территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 подлежит ныне действующий Генеральный план г.Салехард, утвержденный решением Городской Думы от 29.04.2020г №37 «Об утверждении генерального плана г.Салехард», в редакции решения Городской Думы г. Салехард от 21.07.2020г. №63 «О внесении изменений в генеральный план г.Салехард», поскольку иным способом защита нарушенных прав НТСН Север – невозможна.

- абз.3 стр.11: необходимость в указании в результативной части решения суда признания недействующими: решения Городской думы г.Салехард от 19.02.2015г №5 и решения Городской Думы г.Салехард от 16.06.2017г №47 - с учетом утраты ими юридической силы – отсутствует.

- решением Городской Думы г.Салехард от 22 июня 2022 года №45 «Об утверждении изменений в Генеральный план г.Салехард» земельный участок с кадастровым номером 89:08:0701010:226 повторно исключили из земель населенного пункта.

Согласно решения суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 21.09.2022г по делу 3а-61/2022, апелляционного определения судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 06.12.2022года №66а-1211/2022, апелляционного определения судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 17.01.2023года №66а-10/2023, рассмотрения судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 05.04.2023г. по делу №8а-3029/2023 постановлено:

Признать недействующим со дня принятия решение Городской Думы г.Салехард от 24.06.2022г. №45 «О внесении изменений в Генеральный план г.Салехард».

Таким образом допущена реестровая ошибка, изменения категории земель территории ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226 внесены при отсутствии доказательств согласования с Правительством ЯНАО.

В соответствии ст. 132 ГПК РФ к исковому заявлению прилагается документ подтверждающий уплату государственной пошлины…

К сожалению, в связи с наложением ограничения на расчетный счет товарищества службой ОСП УФССП России по г. Салехард и Приуральскому району, необходимыми денежными средствами для оплаты государственной пошлины, товарищество не располагает…

Согласно ч.1 ст.333.41 НК РФ по ходатайству заинтересованного лица предоставляется отсрочка или рассрочка уплаты государственной пошлины…

ПРОСИМ СУД

1. Предоставить Некоммерческому товариществу собственников недвижимости «Север» отсрочку уплаты государственной пошлины за рассмотрение настоящего заявления до момента рассмотрения настоящего заявления по существу;

2. Обязать Управление Росреестра по ЯНАО исправить реестровую ошибку, внести ранее существующую запись в государственный кадастр недвижимости категории и вида разрешенного

использования территории в границах ранее существовавшего земельного участка с кадастровым номером 89:08:070101:226, указав категорию земель как земли населенного пункта.

Приложение:

1. Документы подтверждающие отсутствие денежных средств;
2. Документы подтверждающие отправку искового заявления участникам дела;
3. Договор аренды от 22.06.2009г №6818;
4. Кадастровый паспорт зу 89:08:070101:226 от 28.01.2009г;
5. Соглашение от 31.01.2011года №460;
6. Кадастровый паспорт зу 89:08:070101:226 от 22.11.2010г;
7. Соглашение от 13.10.2015г №2319;
8. Выписка ЕГРН от 12.09.2022г. на зу 89:08:070101:226;
9. Решение суда ЯНАО от 28.12.2021г по делу №3а-241/2021;
10. Апелляционное определение Второго апелляционного суда от 08.06.2022г №66а-536/2022;
11. Решение суда ЯНАО от21.09.2022г №3а-61/2022;
12. Апелляционное определение Второго апелляционного суда от 06.12.2022г №66а-1211/2022;
13. Апелляционное определение Второго апелляционного суда от 17.01.2023г №66а-10/2023;
14. Результат рассмотрения жалобы Седьмым кассационным судом от 05.04.2023г №8а-3029/2023;
15. Копия доверенности представителя.

Представитель НТСН Север А.Г.Гуськова

Печать

ДЕЛО 2-1097/2023 ~ М-584/2023

ДЕЛО	
Уникальный идентификатор дела	89RS0001-01-2023-001036-63
Дата поступления	07.04.2023
Категория дела	Споры, связанные с земельными отношениями → Другие споры, связанные с землепользованием → В иных случаях, связанных с землепользованием
Судья	Токмакова Наталья Александровна
Признак рассмотрения дела	Рассматривается единолично судьей

ДВИЖЕНИЕ ДЕЛА

Наименование события	Дата	Время	Место проведения	Результат события	Основание для выбранного результата события	Примечание	Ин со пре се уче
Регистрация иска (заявления, жалобы) в суде	07.04.2023	14:44					07.0
Передача материалов судье	07.04.2023	16:27					07.0
Решение вопроса о принятии иска (заявления, жалобы) к рассмотрению	12.04.2023	10:00		Иск (заявление, жалоба) принят к производству			12.0
Вынесено определение о подготовке дела к судебному разбирательству	12.04.2023	10:30					12.0
Вынесено определение о назначении дела к судебному разбирательству	12.04.2023	11:00					12.0

Судебное заседание	29.05.2023	17:00					12.0

СТОРОНЫ ПО ДЕЛУ (ТРЕТЬИ ЛИЦА)					
Вид лица, участвующего в деле	**Фамилия / наименование**	**ИНН**	**КПП**	**ОГРН**	**ОГРНИП**
ТРЕТЬЕ ЛИЦО	Администрация МО г. Салехард				
ТРЕТЬЕ ЛИЦО	Городская Дума г. Салехард				
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ	Гуськова Альбина Геннадьевна				
ТРЕТЬЕ ЛИЦО	Департамент строительства, архитектуры и имущественных отношений г. Салехард				
ИСТЕЦ	НТСН "Север"	8901026129	890101001	1128901000161	
ОТВЕТЧИК	Управление Росреестра по ЯНАО				

Информация доводится с целью ознакомления и исключения инсинуаций.
Продолжение следует….