



## Администрация города Салехарда

Ул. Свердлова, д. 48, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629007

Тел. (34922) 2-54-57, 2-55-26 факс (34922) 2-55-26, E-mail: adm@slh.yanao.ru

ОКПО 01699769, ОГРН 1028900508592, ИНН/КПП 8901003315/890101001

31.01.2025 № 171-8/01-20/32

Салехардский городской суд ЯНАО  
629008, г. Салехард, ул. Чубынина 37А

### Истец:

Администрация города Салехарда в интересах  
неопределенного круга лиц  
ул. Свердлова д. 48, ЯНАО, г. Салехард,  
629007, adm@slh.yanao.ru

### Ответчик:

Некоммерческое товарищество собственников  
недвижимости «Север» (НТСН «Север»)  
(ИНН: 8901026129 ОГРН: 1128901000161)  
ул. Маяковского, д. 44, г. Салехард, 629007

Третьи лица, не заявляющие самостоятельных  
требований относительно предмета спора:

управление транспорта и городского хозяйства  
Администрации города Салехарда  
ул. Свердлова, д.49, г. Салехард, 629007,  
utgh@slh.yanao.ru

Управление Роспотребнадзора по Ямало-  
Ненецкому автономному округу  
ул. Ямальская, д. 30, г. Салехард, 629001,  
grn-yanao@89.rospotrebnadzor.ru

госпошлина: истец освобожден от уплаты  
госпошлины на основании пп. 19 п. 1 ст.  
333.36 НК РФ

### ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о возложении обязанности установить площадки для сбора твердых коммунальных  
отходов, организовать вывоз отходов в соответствии с требованиями законодательства,  
содержать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории  
товарищества

В силу статьи 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную  
окружающую среду.

Согласно татье 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-  
эпидемиологическом благополучии населения» (далее Федеральный закон №52-ФЗ)  
санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством  
выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и

обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее Закон об охране окружающей среды) каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

В силу пункта 2 статьи 16 названного Закона к видам негативного воздействия на окружающую среду относится, в частности, хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

В силу статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее Федеральный закон № 89-ФЗ) накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации (часть 1). Места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также правилам благоустройства муниципальных образований (часть 3).

Организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ.

НТСН «Север» зарегистрировано в качестве юридического лица, расположено по адресу: г. Салехард, территория ДНТ «Север».

Из представленной региональным оператором информации от 17.01.2025 № 11/162 не следует, что заключен с НТСН «Север» договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Также Товариществом не организовано содержание мест накопления ля ТКО.

На основании частей 1, 3 статьи 4 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 217-ФЗ) собственники садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также граждане, желающие приобрести такие участки в соответствии с земельным законодательством, могут создавать соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества. Садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество является видом товарищества собственников недвижимости.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 указанного Федерального закона товарищество может быть создано и вправе осуществлять свою деятельность для совместного владения, пользования и в установленных федеральным законом пределах распоряжения гражданами имуществом общего пользования, находящимся в их общей долевой собственности или в общем пользовании, а также для создания благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества (обеспечение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, благоустройства и охраны территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности территории садоводства или огородничества и иные условия).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 17 названного Федерального закона принятие решения о создании (строительстве, реконструкции) или приобретении имущества общего пользования, в том числе земельных участков общего назначения, и о порядке его использования относится к исключительной компетенции общего собрания членов товарищества.

В соответствии с пунктом 5.4 СП 53.13330.2019. Свод правил. Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения (СНиП 30-02-97\* Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения) земельный участок, предоставленный садоводческому, дачному объединению, состоит из земель общего пользования и земель индивидуальных участков.

К землям общего пользования относятся земли, занятые дорогами, улицами, проездами (в пределах красных линий), пожарными водоемами, а также площадками и участками объектов общего пользования (включая их санитарно-защитные зоны).

В силу пункта 5.10 СП 53.13330.2019. Свод правил. Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения (СНиП 30-02-97\* Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения) на территории ведения садоводства и за ее пределами запрещается организовывать свалки отходов. Органические отходы должны утилизироваться на садовых земельных участках. Для не утилизируемых отходов (стекло, металл, полиэтилен и др.) на земельных участках общего назначения должны быть предусмотрены площадки для установки контейнеров твердых коммунальных отходов

В силу пункта 6 части 7 статьи 18 Федерального закона № 217-ФЗ к полномочиям правления товарищества относится, в том числе, и принятие решений о заключении договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Такие санитарно-эпидемиологические требования установлены СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Пунктом 3 СанПиН 2.1.3684-21 предусмотрено, что на территориях городских и сельских поселений в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления ТКО или системы подземного накопления ТКО с автоматическими подъемниками для подъема контейнеров и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов. Контейнерные площадки, организуемые заинтересованными лицами, независимо от видов мусоросборников (контейнеров и бункеров) должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

В связи с тем, что Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) Администрация города Салехарда считает необходимым ходатайствовать о привлечении к участию в настоящем деле Управление Роспотребнадзора по Ямало-Ненецкому автономному округу в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора.

На территории НТСН «Север» имеются земельные участки общего назначения, из проекта планировки территории Товарищества следует, что запланировано размещение зон для размещения мусорных площадок общим объемом 0,22га, что реализуется правлением НТСН «Север».

Постановлением Администрации города Салехарда от 09.06.2017 № 927 утверждена подготовленная по заказу НТСН «Север» документация по планировке

территории «Проект планировки территории некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда», разработанная ЗАО «Центр геодезических технологий» с основными технико-экономическими показателями.

Постановлением Администрации города Салехарда от 02.03.2018 № 508 утверждена подготовленная по заказу НТСН «Надежда» документация по планировке территории «Проект планировки территории некоммерческого товарищества собственников недвижимости «Надежда», разработанная ЗАО «Центр геодезических технологий» с основными технико-экономическими показателями.

Земельные участки с кадастровыми номерами 89:08:070101:1553, 89:08:070101:1554, 89:08:070101:1555 расположены на территории НТСН «Север», находятся за пределами населенного пункта город Салехард, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: коммунальное обслуживание. Указанные земельные участки не являются собственностью городского округа город Салехард и предназначены для общего использования правообладателями (арендаторами, собственниками) земельных участков Товарищества, и в этой связи являются общим имуществом членов Товарищества и собственников земельных участков.

В этой связи, бремя создания, организации и содержания мест накопления и сбора ТКО, в том числе контейнерных площадок на территории товарищества, лежит на данном некоммерческом товариществе.

По причине неисполнения Товариществом обязанности по созданию мест накопления ТКО, в результате чего на соответствующих территориях образуются несанкционированные места складирования отходов (свалки), Администрацией города Салехарда в целях недопущения создания угрозы жизни и здоровью проживающих на территории товарищества граждан, минимального обеспечения граждан местами накопления ТКО, в рамках осуществления поддержки ведения садоводства и огородничества, выполнены работы по обустройству мест накопления ТКО на территории товарищества, а именно: оборудовано 4 места накопления ТКО, находящихся в муниципальной собственности, что подтверждается муниципальным контрактом от 21.12.2022 №278/22Б.

Сведения о том, как урегулированы отношения между товариществом и региональным оператором в Администрацию города Салехарда не направлялись.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа.

Решением Городской Думы от 02.09.2022 № 59 утверждены Правила благоустройства муниципального образования город Салехард (далее – Правила благоустройства), которые устанавливают единые и общеобязательные для исполнения требования в сфере благоустройства города Салехард.

В силу пунктов 16.20, 16.21, 16.22, 16.23 Правил благоустройства юридические лица, обязанные в силу требований законодательства Российской Федерации, Ямало-

Ненецкого автономного округа, нормативных правовых актов муниципального образования город Салехард и (или) договора, содержать в том числе территории, обеспечивают устройство и содержание в надлежащем техническом, санитарном и эстетическом состоянии контейнерных площадок, а также оборудование их контейнерами для твердых коммунальных отходов и бункерами для крупногабаритного мусора, либо заключают договор пользования (аренды) площадкой. Устройство контейнерных площадок на территории города осуществляется в соответствии с требованиями законодательства с учетом положения настоящих Правил. Порядок согласования создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов утверждаются нормативным правовым актом Администрации города Салехарда.

Данные требования согласуются с Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения реестра, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039.

Как следует из пункта 1.8 Правил благоустройства и пункта 1.3 Порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 20.12.2017 № 1318-П (далее – Порядок), контейнерная площадка - место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров для накопления (складирования) ТКО на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их транспортирования для дальнейшей обработки, обезвреживания, утилизации, размещения.

Согласно пункту 4.6 Порядка площадки должны располагаться на твердом, прочном, водонепроницаемом, легко очищаемом покрытии, которое способно выдерживать установку и выкатывание контейнеров без повреждения. Каждая площадка должна быть огорожена с трех сторон.

Количество мусоросборников, устанавливаемых на контейнерных площадках, определяется хозяйствующими субъектами в соответствии с установленными нормативами накопления твердых коммунальных отходов (пункт 6 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»).

Истцом произведен следующий расчет количества контейнеров для накопления ТКО на территории НТСН «Север».

Норматив накопления ТКО утвержден постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25.07.2024 №394-П и составляет для жилых домов 2,270 м<sup>3</sup>/чел. в год.

Согласно имеющейся у истца информации о регистрации граждан по состоянию на 01.12.2023, на территории НТСН «Надежда» зарегистрировано 1265 человек.

При указанных данных годовое образование ТКО составляет 2874,55 м<sup>3</sup>/год (1x265x2,270).

Суточное образование ТКО, таким образом, составит 7,87 м<sup>3</sup>/сутки (2871,55/365).

В случае использования контейнеров для накопления ТКО объемом 1,1 м<sup>3</sup> необходимое количество контейнеров при ежедневном вывозе ТКО составит 7 единиц (7,87/1,1).

Учитывая периодичность вывоза отходов в зимний период времени не реже 1 раза в трое суток, расчетное количество контейнеров составляет 21 единицу.

В случае использования контейнеров для накопления ТКО объемом 0,75 м<sup>3</sup>, расчетное количество контейнеров для накопления ТКО при ежедневном вывозе составит 11 единиц, при вывозе один раз в трое суток - 32 единицы.

В соответствии с СанПиН 2.1.3684-21 на контейнерных площадках должно размещаться не более 8 контейнеров для смешанного накопления ТКО или 12 контейнеров, из которых 4 для раздельного накопления ТКО и не более 2 бункеров для накопления КГО. Соответственно количество мест (площадок) накопления ТКО зависит от количества размещенных контейнеров для накопления ТКО.

В связи с тем, что уполномоченный орган не располагает данными о количестве граждан, зарегистрированных на территории товарищества, истец считает необходимым ходатайствовать об истребовании в ОМВД России по г. Салехарду адресно-справочной информации о количестве зарегистрированных по месту пребывания и по месту жительства граждан на территории НТСН «Надежда». Указанные данные необходимы для произведения расчета требуемого количества мест (площадок) накопления ТКО на территории товарищества.

Согласование создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов осуществляет Администрация города Салехарда в лице управления транспорта и городского хозяйства Администрации города Салехарда, срок согласования составляет 10 календарных дней согласно условиям Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Согласование создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов», утвержденного постановлением Администрации города Салехарда от 12.12.2022 № 3487.

В связи с тем, что реализация полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в области обращения с ТКО, за исключением вопросов предоставления коммунальных услуг, а также осуществление муниципального контроля в указанной сфере деятельности является управлением транспорта и городского хозяйства Администрации города Салехарда, истец считает необходимым ходатайствовать о его привлечении для участия в настоящем деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора.

При решении вопроса об организации и использовании мест общего пользования органы управления НТСН «Север» обязаны в силу норм действующего законодательства разрешить вопрос о размещении на территории мест общего пользования контейнерных площадок для накопления ТКО, заключение товариществом договора на вывоз отходов и мусора, также разрешить вопрос по содержанию контейнерных площадок.

10.10.2024 Администрацией города Салехарда в адрес ответчика направлено требование о необходимости согласования создания мест (площадок) накопления ТКО на территории НТСН «Север» в управлении транспорта и городского хозяйства Администрации города Салехарда в количестве, необходимом для обеспечения санитарно-эпидемиологических требований к содержанию территорий товариществ, осуществить их устройство, а также оборудование их контейнерами для ТКО и бункерами для крупногабаритного мусора.

Кроме того, ответчику сообщено, что частично мероприятия возможно осуществить путем заключения договора пользования установленными Администрацией города Салехарда на территории товариществ площадками.

В связи с тем, что ответ на требование истца не получен, Администрация города Салехарда обратилась в суд с настоящим иском заявлением.

При таких обстоятельствах, допущенное товариществом неисполнение санитарно-эпидемиологического законодательства, которое выражается в неисполнении обязанности по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных на территории НТСН «Север» в количестве, необходимом для обеспечения санитарно-эпидемиологических требований к содержанию территорий товариществ, а также не организация вывоза ТКО и не содержание площадок (мест) накопления ТКО, нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, поскольку непринятие мер по созданию и содержанию площадок для сбора твердых коммунальных отходов противоречит гарантированному статьей 42 Конституции Российской Федерации праву граждан на благоприятную окружающую среду, создает угрозу нарушения

экологической безопасности жителей городского округа города Салехарда, а также не обеспечивает реализацию государственной политики в области обращения с отходами на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

На основании изложенного прошу:

возложить на Некоммерческое товарищество собственников недвижимости «Север» обязанность установить на территории товарищества места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» и Правилами благоустройства территории городского округа город Салехард (утв. Решением Городской Думы МО город Салехард от 02.09.2022 № 59) в течение трех месяцев с даты вступления в законную силу решения суда; заключить договор со специализированной организацией на вывоз мусора и обеспечить регулярный вывоз отходов; содержать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории товарищества в соответствии с Правилами благоустройства территории городского округа город Салехард (утв. Решением Городской Думы МО город Салехард от 02.09.2022 № 59).

привлечь к участию в настоящем деле управление транспорта и городского хозяйства Администрации города Салехарда в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора.

привлечь к участию в настоящем деле Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ямало-Ненецкому автономному округу в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора.

истребовать в ОМВД России по г. Салехарду адресно-справочной информации о количестве зарегистрированных по месту пребывания и по месту жительства граждан на территории НТСН «Надежда».

Приложение:

копия доверенности представителя

копия письма от 25.09.2024 №171-13/01-07-03/1104

копия постановления от 09.06.2017 №927

копия постановления 02.03.2018 №508

копия муниципального контракта от 21.12.2022 №278/22Б

отчет о численности

копия письма от 18.10.2024 №171-13/01-07-03/1194

расчет количества контейнеров

копия требования от 10.10.2024 №171-8/01-20/284

список отправок от 10.10.2024

отчет об отслеживании отправок 80080502194199

письмо АО «Ямалэкология» от 17.01.2025 №11/162

публичное обращение НТСН «Север» от 28.10.2024 (вх.№171/01-08/1506 от 29.10.2024)

подтверждение отправки настоящего иска в адрес сторон.

Представитель по доверенности



Островская О.Е.